

尊崇与关爱



上海市拥军优属基金会



联系地址：上海市华山路831号
邮政编码：200031
电话总机：021-64716831
电子邮箱：jijinhui64717838@126.com
官方网址：www.shyjys.org.cn

党史学习教育

- ◆ 基金会开展
党史学习教育

专题报道

- ◆ 抓好“固我长城”系列活动
创出基金会集合品牌

工作研究

- ◆ 双拥工作的历史渊源
和现实意义探讨



中国共产党第一次全国代表大会纪念馆



6月22日，基金会市会、区会的党员赴中共一大会址纪念馆参观学习，回望初心征程，感悟伟大精神。



100
1921 2021

庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

尊崇与关爱

2021年7月 总第四期



编委会委员：

范希平 朱留家 周书庆

执行主编：

倪方 顾华 朱伟民 张浩

特邀编辑：

顾籍

特邀美编：

汪洁琼 王雯晋

本刊摄影：

申卫星

编辑部：

上海市拥军优属基金会研究中心

地址：徐汇区华山路 831 号

邮编：200031

电话总机：021-64716831

电子邮箱：jjjhui64717838@126.com

设计印刷：上海天地海设计印刷有限公司

上海市连续性内部资料准印证 (K) 0907

封二 在这里，寻见初心

封三 缘结军营 情定七一

CONTENTS

◆ 专题报道 ◆

- 2 抓好“固我长城”系列活动 创出基金会集合品牌
——周太彤理事长在市拥军优属基金会工作会议上的讲话
- 8 “固我长城”社会化拥军优属主题系列活动主要安排

◆ 党史学习教育 ◆

- 12 学百年党史 明责任担当
——基金会开展党史学习教育
- 14 解决中国革命的问题必须了解党史
- 18 上海城市集聚与中国共产党的创立和发展

◆ 主题活动 ◆

- 23 红五月吹响社会化拥军优属新号角
——“拥军优属、固我长城”主题系列活动亮相申城
- 28 “像花博会那样百花齐放争奇斗艳”
——“双拥号”船上洋溢浓浓的社会拥军情
- 31 不忘初心跟党走 文化拥军情意浓
——基金会为城市软实力提升贡献智慧和力量
- 33 一场军民同心的盛大嘉年华
——新江湾军休中心专业化拥军优属志愿服务现场掠影
- 36 “切切实实减轻了我的负担”
——本市近 1.5 万名优抚对象团体参保“沪惠保”
- 38 为干休所老兵上门“送健康”
——基金会持续组织健康义诊活动

◆ 工作研究 ◆

- 41 双拥工作的历史渊源和现实意义探讨
- 46 聚合社会资源创新募集模式 促进基金管理稳健增长
- 52 对上海市拥军优属基金会进一步加强项目管理的思考
- 55 闵行、金山和黄浦三区区会交流发言汇编

◆ 法律法规 ◆

- 62 中华人民共和国军人地位和权益保障法

抓好“固我长城”系列活动 创出基金会集合品牌

——周太彤理事长在市拥军优属基金会工作会议上的讲话

(2021年5月28日)



今天，我们请中共中央党史研究室原副主任章百家同志进行了一场串史式、高质量的党史学习辅导，利用党史学习教育辅导报告会的机会，再召开一个工作会议。

按照年度工作计划，从三届十次理事大会以后，我们开展了以“固我长城”为主题的系列活动。结合庆祝建党一百周年主题，通过提升整合、拓展项目，力求形成声势，扩大社会影响，提高拥军优属社会动员水平，营造办实事推进事业的良好氛围。市会近期多次召开理事长办公会议，对整体工作做了细致的安排

和积极的推进。5月份以来，我们集中组织开展了些重大活动。5月16日组织了健康咨询活动，为上海警备区200多人次的离退休老干部和家属提供了健康咨询；5月19日，组织了水上线参观崇明花博会，立功受奖官兵代表、烈属代表、基金会市会和部分区会的领导共200多人参加了活动，期间市基金会与14个行业联合会、协会等社会组织举行了支持拥军优属战略合作协议的签约仪式；5月21日，基金会第一个互联网众筹项目——“关爱牺牲烈士家属”上线，基金会筹资渠道和服

务项目有了新拓展，网络公益募资的转型工作迈出新的一步；5月26日，在上海交响乐团音乐厅举行了庆祝建党一百周年“拥军优属、固我长城”交响歌会，会上同步启动了基金会“固我长城”主题系列活动；5月27日，基金会志愿服务总队在杨浦区新江湾军休中心举办了志愿服务嘉年华活动，共有7支志愿服务支队为军休干部集中开展了健康咨询、家政服务、法律服务、文艺演出等多种形式的志愿服务。本市新闻媒体对以上系列活动进行了宣传报道，产生了较好的社会影响。这期间，各区会也结合本区实际，开展了各项成熟且富新意的拥军优属活动。

总体来看，5月份计划开展的各项活动已经陆续起步。在大家的共同努力下，“固我长城”主题系列活动开局良好、进展顺利。下面我就今年八一前的工作再讲五点意见。

第一、集中抓好“固我长城”主题系列活动，努力创出基金会的集合品牌。今年提出集中归纳拥军优属的已有项目和新列项目或创新项目，在每年“八一”前以一个主题系列作为基金会的活动品牌，这是开展社会化拥军优属工作的发展需要，也是借鉴慈善、老龄等社会组织的成功经验。在一个时间段中，把项目相对集中起来，结合成一个品牌，有利于集中精力、形成声势、扩大影响。为此，今年开始确定“拥军优属、固我长城”主题系列活动，简称“固我长城”主题系列活动。

根据已经下发文件的安排，每年主题系列活动都从“红五月”开始，因为我们的活动本来就具有拥军优属的红色传统，一般放在5月27日上海解放纪念日前后正式启动，到八一建军节后告一段落。今年是5月26日，在庆祝建

党百年交响歌会上同步启动了“固我长城”主题系列活动，全年的拥军优属工作大多数会列入“八一”前的“固我长城”主题系列活动计划当中，还有的将在八一以后按常规继续推进。

系列活动的内容，文件已明确分为“五大类”，预计市会和区会合计的项目将有100多项。这“五大类”包括以往的各种拥军优属的慰问活动；帮助部队解决困难的支军活动；对重点优抚对象的关爱工作；以“心中的长城”为主题的文化宣传活动；以项目认领和资金募集为主的“固我长城、添砖加瓦”活动。要通过活动努力体现社会拥军优属的氛围以及对军人职业的尊崇和关爱。

主题系列活动具体涉及到四个方面：一是继续开展多年来成熟的拥军优属项目，主要是列入市会和区会年度计划中的项目，例如支持部队训练的生活设施改善，在“八一”前为部队办一些急需的实事，组织开展“军功章的荣耀”立功受奖官兵的激励活动，组织部队官兵子女青少年夏令营以及少儿暑期幼托班，继续做好重点优抚对象的光明营养计划，推动厨卫改造等等。二是有针对性地实施节前困难帮扶。现在区里的两个专项，一个是退役军人专项基金，还有一个是街镇帮扶资金，要在“八一”前继续发放托底性、改善性的实物和资金的慰问补助。三是开辟新的拥军优属项目，组织广泛的社会实体参与活动和拥军优属项目的认领，通过项目设计和项目活动努力扩大社会参与面，扩大尊崇事业的“朋友圈”。四是组织社会力量和社会资源开展大规模的志愿者社会关爱活动，如专家义诊、健康咨询、家政服务、法律服务等等。今年“看上海活动”根据大家意见除前往崇明参观花博会，还可由各区会组

织红色地标、重要景观的四史教育活动，通过志愿者关爱活动以及组织参观，努力体现社会的优待和品质生活。

主题系列活动的另外一个“重头戏”在于策划和组织好“八一”前的社会化拥军优属座谈会。这个座谈会每年都开，今年更要力求内容实在，显现社会化拥军优属的工作方向。

“八一”前市会还要组织庆“八一”的文艺慰问，组织双拥艺术团的各个专业队到一线部队慰问，也要下社区、进学校，推进双拥文化的宣传。“八一”前，各区会都有诸多配合双拥办的一系列活动，建议会后进一步谋划细化并落实好。为做好整个“固我长城”活动，请各区会共同做好计划。会后市会还将下发一个工作目录表，各个区会按照统一的目录和工作计划，在6月20日前后把活动项目汇总到市会。市基金会将优中选精，在庆“八一”报纸专版上将项目内容予以发布。

第二、认真实施对重点优抚对象及困难退役军人的节日帮扶。去年，根据中央五部委有关文件精神，在向市领导以及主管部门汇报同意的基础上，我会经调研形成了设立退役军人关爱帮扶专项基金实施文件，连同前几年陆续下拨到各个街道乡镇可用于优抚帮困的街镇专项资金，在区会层面上具备了对重点困难对象组织专项帮扶的工作条件。按去年下发文件中每年两次集中困难帮扶的安排，除当年元旦、春节期间融入全市帮困送温暖活动之外，每年的重点要放在“八一”前对生活困难、医疗费用自负负担过重、家庭遭遇意外等情形，落实专项帮扶。为此，市会将对原有的街镇专项资金管理办法做相应的调整，与“退役军人关爱基金”实施一样的工作节奏，以体现对重点优

抚对象以及困难退役军人的切身关爱。

要发挥“两个专项”的功能，“八一”节前作为基础性、托底性的工作来开展，在面上逐步转向尊崇优待的方向时，始终不忘局部少数的困难群体，在党和政府面上政策照顾比较完好的情况下，不忘政策难以覆盖以及个别遗漏的特例。总之，锦上添花之前，首先要做到雪中送炭，让体面和无忧成为退役军人及家属群体起码的社会待遇。

“八一”节前，重点困难对象的生活帮扶要建立在政府保障制度的基础上。在政府保障落实后，对影响家庭基本生活的，组织必要的托底式帮扶。操作中要先将制度保障作为特殊帮扶的前提，这个前提是指政府法律规定的社会保险及社会保障，政府引导的商业保险，政府设立的救助救济制度。对帮扶工作的这个前提，我们应该尽力去了解。如患重病、绝症引起的医疗费用负担过重的情形，要确定是否在社会基本保险之外也参加了可以参加的互助帮困及补充保险。目前，要重点了解困难对象中凡是职工的是否参加了总工会的职工大病减负计划、职工互助保障计划。如果是非职工的市民，如郊区在乡的退役军人，要了解是否按政策享受民政对市民的大病减负。此项核对工作可以借助政府的大数据平台，或者请主管局、服务工作站同志进行核对。去年在试点工作中，有同志提出在基层操作中难以把握审核标准，建议实行分档慰问，将需要帮扶的单据审核直接改为给予慰问金的形式。我们尊重各区的建议和操作办法，前提是符合实际、出于公心、细致办事。市会已有审核操作的有关文件规定，凡有能力有条件的应按规程办理，在操作中确有难处一时搞不清楚的，先按照慰问金的形式

给予大致上弥补，也是节前能够帮扶到位的合适办法。

当前有一项工作需要大家配合，就是本市在4月下旬推出了“沪惠保”医疗保险制度，这是针对重大疾病自费部分，提供一种商业补充保险的新制度。市双拥办建议由基金会对一部分重点优抚对象集体承保。关于借助商业保险纾解困难的意向，市会曾与保险公司商量过，研究设计后也没有比较好的方案，不少区会有过提供商业保险的设想，青浦区按照每人30元已有了投保实践。这次市政府支持，由9家保险公司联保的“沪惠保”项目推出后，对缓解医疗费过重的困难退役军人及优抚对象带来利好。现在需要做的是加快推进全市重点优抚对象、困难退役军人参加这一商业补充保险，凡是能够投保的，我们应当帮助他们投保。由于可以动用个人医保积余的账户资金购买，为此要把服务对象自动投保的情况弄清楚。要弄清楚的人员范围是指将要帮扶的对象，要通过专项摸底一并弄清楚帮扶对象各类参保、享保、投保等基本情况。沪惠保的投保期在6月底结束，从7月1日到来年的6月30日为一个保险年度。希望会后尽快摸清底数。

关于“沪惠保”这一商保产品需要展开一下。“沪惠保”的产品设计立足于化解自费支付的医疗费大额风险。根据有关内容介绍，如果发生医疗费用，属于政府医保相关的费用，均由政府医保为主支付，医保支付后属于个人自行负担的医疗费部分，不在商业保险产品赔付的范围之列。即“沪惠保”只针对政府医保之外由个人自费支付的医疗费用，每个投保人保费金额也不多，第一年115元，进入门槛低，保若干种大病。这个商业保险产品的规定，对

自费医疗费中保险赔付有一个免保额，即自费医疗费在2万元之上的才进入保险公司按比例赔付的范围。此保险办法规定对大病之后有三种理赔情形同时具备，保险最多将支付230万。通过对“沪惠保”的分析，我们可以知晓，个人在政府医保支付后的自行负担部分，加上“沪惠保”赔付前的免保部分，再加上“沪惠保”按比例赔付之后仍将由个人自付部分，这三方面的自负费用累积起来，可能还是不小的金额，如果有关部门在穷尽分担措施以后，个人承担的医疗费用仍然比较重的，基金会应当主动实施针对性的托底帮扶。为此两个专项基金（资金）一方面要支持“沪惠保”，但更重要的功能要体现在最后一道托底帮扶上。最近，媒体报道了孙春兰副总理在全国各地进行调研视察，孙副总理和国家最新文件提出来的，是要做好兜底保障，我们的“托底”工作切合中央的“兜底”要求。从这个角度讲“两个专项”不单要支持投保，也不仅是用于救助的资金，而是要成为让服务对象重新回到被尊崇人群的保障依托。虽然此类帮扶对象为数不多，但一旦发生大病负担时，经常会因病快速致贫。这是社会保障大体系中必须守牢的一条底线，是我们这个服务群体不可跌落的禁区，要确保他们基本生活，保他们体面的生活，显示社会的尊崇。开展托底式的帮扶，是拥军优属社会组织的初衷。当前，也是我们学党史、悟思想、办实事的一个实践工作。

第三、精心筹划庆祝建党一百周年活动及开展党史学习教育。前几天，中共中央办公厅发出了《关于在全社会广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育的通知》，部署在中国共产党成立100周年之际开

展党史学习教育，增进政治、思想、理念、情感四个认同，引导群众认清共产党为什么能？马克思主义为什么行？中国特色社会主义为什么好？其中要求组织读书学史、基层宣讲、学习体验、致敬革命先烈、学习先进模范、红色家风传承、全民国防教育、组织群众性文化活动等等。

基金会今年对庆祝建党百年活动及“四史”教育活动已作了报告，主要集中在5-7月份，下半年继续组织展开。今天请中共中央党史研究室原副主任章百家同志作了专题报告；6月份开始，正在考虑组织参观参观一大、二大、四大、中央军委机关及龙华烈士陵园等红色地标；7月份，要组织学习总书记七一讲话并进行学习交流；在“八一”前要组织开展一系列红色文化宣传活动。6月份，市会将支持和参与国防教育协会的歌咏会，黄浦等区会开展的“建党百年书画展”；要启动对红色文史资料、口述历史项目的资助及征集活动。还准备与新四军研究会合作，资助其红色文艺作品。7月中下旬，要组织双拥艺术团的若干文艺工作队下部队、下基层进行红色文化的慰问演出，“八一”前市会还考虑组织专场慰问。每个区会在“八一”前所作的相应活动，与市会有关活动一起编入市会安排，并由各区会分头组织实施。

第四、结合项目设计推广，有效开展社会资金募集。近两个月，市基金会已在市属企业、央企中开展了年度资金的募集工作，有的是带项目组织募集，也有的请企业单位直接捐资。从现在开展工作的情况来看，所到企业单位对拥军优属方面的支持都是出自于强烈的国防意识、政治责任，都非常乐意参与。不少区会也

已早早启动了募资工作，工作开展情况也比较顺利。由于今年社会活动较多，面上的组织活动占用了不少精力，客观上会影响对募资工作推进的力度。鉴于基金会的特性，在下一阶段希望继续保持“两头并进”的态势，一头抓项目推进，一头抓筹资筹物筹力。筹资，有资金直接募来最好。筹物，就是通过项目。筹力，是人力资源的汇集。我们要注意将项目与社会潜力相对应，什么样的项目让什么样的单位来支持，体现社会化拥军优属的工作方向。要注意将不同的项目设计成便于不同的企业认领的项目。有的项目大，大项目发动大单位；有的项目小，小项目便于分散募集。刚才讲的支持参加商业保险，像“沪惠保”这种投保的资金，可以逐步来源于社会分散筹集的项目募资。建议“沪惠保”的保单可以做成社会化拥军优属的尊崇爱心项目，请社会企业认领，每张保单年缴费115元，如一个企业认领10份，也就是1150元，这个尊崇爱心项目数字不大，容易进入，易于宣传，捐认与受益又可以对应。社会化拥军优属的项目推进，不在于有无社会资源可寻可用，而在于社会潜能是否被合适地引导，在于项目设计的针对性、便捷性、可行性、可取性。动员社会资源的成功还在于理念的宣传、工作的诚心和努力。全年资金募集的工作任务，要始终结合项目与活动，抓紧确保完成。

第五、加强规划和调研，为基金会下一阶段的发展起好步。基金会的规划和调研涉及长远，涉及现时的科学规范的运作，主要是两件事。

一是组织力量思考基金会中长期发展及编制基金会的“十四五”规划。下半年理事大会的一个主要议题是要审议基金会五年规划，区会也要做相关发展意向的安排。未来几年，大

概要做几件事，要发展成什么程度，要有谋划、计划和安排。市基金会将安排座谈会，请每个区会来谈谈未来发展的想法。由于市会最终还要把各个区会的内容载入市会的整体规划，规划中除涉及基金会总体的发展格局和定位，由市会的规划来反映之外，不同区会、不同工作重点、不同工作特色，需要各区各自反映。为此，要请各区会共同参与规划编制。市会将下发一个编制计划的提纲及有关要求，通过规划编制和工作计划，引导基金会逐步走向事业型、实体型、现代性的新型基金会。

二是区会的全面建设。6月份，将由市会和区会联合组成一个调研组，就全面加强区会的政治建设、业务建设、组织建设提出明确的意见，以指导区会逐步进入独立运作、自成体系的区会组织。同时，对区会的“两个专项”提出改进、完善的意见。退役军人关爱帮扶专项基金要进一步完善操作意见，街镇专项资金考虑逐步改造成街镇拥军优属的专项基金。这个专项基金和退役军人专项基金有点不同，退

役军人是明确的群体，拥军优属工作与部队及退役军人群体有关，还和军人家属有关，另外还涉及街道地区承担的拥军优属事务。所以“两个专项”有关联，但也有些区别。街道专项资金原来是每三年下拨一次，如果将这个资金改成专项基金，除目前尚有不足3000万元的存量，希望能逐步达到和退役军人关爱帮扶基金一样具有5000万元的规模。这样就可以较好地支持帮扶工作推进安排在区里，运作落实在街镇的工作模式。此事由高菊兰副理事长组织区会调研讨论，尽快形成意见。年内市会还要加强区会工作的交流，互相借鉴，取长补短，使工作做到齐头并进。目前区会的工作仍然不够平衡，有的工作势头很好，有的开展比较稳健，也有的因种种原因工作还有些距离。

同志们，今年恰逢建党百年，全年工作与历年相比，事务安排比较多，请大家在今天会议的基础上回去再做专题研究，集中精力在8月1日前，完好地完成全年部署的有关工作。❸



“固我长城”社会化拥军优属 主题系列活动主要安排

- 举办“拥军优属、固我长城”交响歌会暨“固我长城”主题系列活动启动仪式。
- 召开社会化拥军优属座谈会——围绕“社会化拥军优属”主题，总结交流工作经验，发挥先进典型示范引导作用，推动社会化拥军优属活动广泛开展。
- 支持部队官兵文化生活设施改善——资助海航某部、海警部队等改善官兵文化生活条件。
- 支持部队开展心理知识培训和咨询服务——组织专业志愿服务队伍，为部队基层干部开展心理知识培训，为官兵提供心理咨询服服务。
- 组织“军功章的荣耀”看上海活动——组织驻沪部队立功受奖官兵及家属代表参观上海改革开放标志性景点。
- 支持部队幼儿园改善办园条件——组织项目调研论证，制订工作方案，引入社会资源，对口资助驻沪部队幼儿园改善软硬件办园条件。
- 支持举办“海军节”、“空军节”——偕本市双拥办资助驻沪海军、空军部队举办活动。

●**推广开设国防教育特色学校**——总结推广虹口区上外一小开设爱国拥军特色学校做法，支持有条件的区新设国防教育特色学校，缓解军人子女对优质教育资源需求矛盾。

●**举办军人子女夏令营（暑托班）**——与市教委、东方绿舟等单位合作举办关爱军人子女夏令营，鼓励各区会利用社会资源举办夏令营（暑托班）。

●**配合军队干休所“三个中心”建设**——支持配合警备区老干办开展干休所“三个中心”建设项目调研，制订工作方案，资金支持，组织文化活动，协调开展健康、生活服务，支持虹口第六干休所文化平台建设。

●**服务军队养老服务保障体系和政策改革**——资助警备区老干办建设军休干部信息管理系统，支持警备区优化干休所社会化便捷用车服务项目，为军队干休所老同志提供家政服务项目。

●**举办健康咨询服务活动**——组织本市三甲医院医疗专家为军队干休所和区军休中心老同志开展健康咨询服务。

●**组织重点优抚对象及在沪老将军代表看上海**——根据年度活动计划，组织重点优抚对象及在沪老将军代表“三看”活动，即观看崇明花博会、上海红色纪念地、浦江两岸发展新气象等。

●**举办军人集体婚礼**——与驻沪部队合作，根据调研需求，策划举办现役军人集体婚礼。

●**举办第十三届“双拥杯”军民健身系列赛**——配合市双拥办、市体育局、电视台等单位组织网上竞技项目比赛。

●**支持现役军人和退役军人职业技能培训项目**——各区会根据驻区部队需求因地制宜组织项目开展。

●实施推进“退役军人关爱帮扶基金”——总结推进“退役军人关爱帮扶基金”实施工作，进一步完善使用管理和操作办法，做好特困退役军人的帮困援助工作。

●调整设立“街镇拥军优属基金”——将原“街镇拥军优属资金”调整设立为“街镇拥军优属基金”，制订管理使用办法，由区会结合实际，借助街镇退役军人服务站做好日常重点困难对象优抚优待工作。

●开展节日走访慰问和帮困送温暖活动——各区会按照市会统一部署，根据“两个基金”使用管理办法组织实施，重点做好元旦春节和“八一”期间对优抚对象的走访慰问和帮困送温暖活动。

●为重点优抚对象购买“沪惠保”补充医疗保险——与退役军人事务局（市双拥办）、太平洋保险公司一起商研制订工作方案，共同为全市近1.5万名重点优抚对象集体购买“沪惠保”补充医疗保险项目。

●实施重点优抚对象厨卫改造——年内计划完成覆盖对象200户。

●实施“光明营养计划”——继续组织实施以关爱全市烈属为主旨的“光明营养计划”。

●组织老年优抚对象健康体检——计划组织10000名老年优抚对象健康体检。

●构建社会化拥军优属合作机制——召开本市主要行业联合会（协会）、商会秘书长协调会议，建立社会化拥军优属合作平台秘书长联席会议制度，与本市主要行业联合会（协会、商会）等枢纽型社会组织签署战略合作协议，建立社会化拥军优属服务合作平台。

●开展社会化拥军优属项目宣介认领活动——与市行业联合会（协会、商会）等组织合作，结合“固我长城”系列活动主题，举行拥军优属项目推介活动，引导企业认领资助，共同参与拥军优属事业。

●**推进网上资金募集**——组建互联网众筹专业团队,加强项目策划设计,通过腾讯公益、联劝等平台开展网上募捐,举办网上募捐启动仪式。

●**组织开展党史学习教育**——5月份,为退役军人和其他优抚对象代表邀请中共中央党史研究室原副主任章百家作学习党史辅导报告;6月份,组织参观中共一大、二大会址等红色纪念地,邀请专家作专题辅导报告;7月份,组织学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话并座谈交流学习体会。

●**举办“心中的长城”——庆“八一”基层慰问演出**——策划演出方案,落实节目、场地,安排电视台录播,协调出席领导和参加活动观众。

●**发布“八一”系列活动公益广告**——建军节期间,协调上海“三报”刊登庆“八一”系列活动公益广告;协调市容绿化局、市场监管局等部门,在“八一”、“9.30”等重要节点期间,在市区部分主要户外广告位投放拥军优属公益宣传广告。

●**开展文化拥军活动**——市会组织双拥艺术团文艺小分队、区会组织地方演出团队进军营、进干休所、进社区、进学校,开展爱国拥军宣传活动。

●**举办“9.30”烈士纪念日活动**——具体活动方案待定。

●**支持红色文化传播传承**——支持龙华烈士陵园、新四军研究会等单位,编撰出版反映龙华革命烈士精神的作品、新四军老同志革命回忆录等史料。

●**开展“固我长城”征文活动**——方案待定。

●**举办“固我长城”志愿关爱活动**——组织各专业拥军优属志愿服务队伍,在江湾军队干休所为军队老干部提供多项专业化志愿服务活动。

学百年党史 明责任担当

——基金会开展党史学习教育

党史学习教育是今年全党政治工作的大事，基金会牢记宗旨使命，高度重视、扎实推进。

上半年理事大会，基金会把党史学

习教育列为一项重要工作，结合全年“固我长城、拥军优属”主题系列活动一起部署、一起落实。理事长主动关心党史学习教育安排，要求作为基



金会全年重点工作提示推进。推荐中共中央党史研究室原副主任、著名党史专家章百家来沪辅导授课，参与设计党史教育巴士线路，让优抚对象今年的“看上海”活动成为一次红色传承之旅。秘书长作为基金会党支部书记，结合基金会人员构成实际，带领支部成员研究制定党支部、基金会全体党员、区工作委员会党员分类实施的学习计划，确保学习效果最大化。

4月14日，基金会组织召开党史学习教育动员部署暨“学百年党史 明责任担当”专题组织生活会。

会议摘要传达了“习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话”、“全国党史学习教育领导小组通知”、“李强书记在市党史学习教育动员会上的讲话”、“市退役局系统党史学习教育部署”等主要内容。

会议邀请武警上海总队原副政委、武警上海指挥学院原院长张长东同志，就“传承红色基因，牢记初心使命”做专题党课辅导，把上海丰富的红色资源作为生动教材，沿着中国共产党初创、中共中央早期机关、尤其是中共中央军委在上海活动的红色足迹，引导党员感悟老一辈革命家艰苦卓绝的斗争历程。

会议最后，召开“学百年党史、明责任担当”专题组织生活会，共同学习2021年市级机关党的工作暨纪检工作、2021年退役军人事务局全面从严治党暨党风廉政建设工作等会议精神。党支部成员结合党史学习内容和各自工作实

际，查摆问题，阐述思路，就如何切实发挥党员先锋模范作用，如何加强党组织战斗堡垒发言交流。大家纷纷表示，进入新时期，基金会社会化拥军优属工作面临许多新情况、新任务，要时刻牢记党员身份和基金会宗旨，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，认真学党史、悟思想、办实事、开新局。

会议现场向每位党员发放《论中国共产党的历史》等规定书目，还根据学习需求，单独购买《火种》，帮助党员深入学习中国共产党如何在众多寻找中国复兴之路的党派中脱颖而出，找到适合中国生存、发展的道路，明晰当年燎原之势的“火种”，正是中国共产党人百折不挠的不变初心与责任担当。

5月19日、6月2日，基金会分两批，组织市会、区会和优抚对象代表，以及部分支持拥军优属事业人员约400余人，包船参观花博会，实地考察崇明生态发展成就。

6月22日，组织基金会市会、区会党员，参观中共一大会址纪念馆。同时，邀请上海社会科学院原副院长、历史研究专家熊月之，专题辅导中国共产党早期在上海活动的情况，以及深入解答中国共产党为什么选择上海为诞生地的历史背景和深远意义。¶

解决中国革命的问题必须了解党史

章百家

今天很高兴和大家交流党史学习的问题。对党史做系统研究是从延安时期开始的，毛主席带头研究，而且提出要求。那个时候他就讲了一句很重要的话：“解决中国革命的问题必须了解党的历史，必须根据中国的实际情况来研究党所面临的问题”。

这次学习党史，习近平总书记也讲“要了解我们党和国家事业的来龙去脉，汲取我们党和国家的历史经验，正确了解党和国家历史上的重大事件和重要人物。这对正确认识党情、国情十分必要，对开创未来也十分必要，因为历史是最好的教科书。”

中国共产党的成立，从历史的角度看，我们应该注意中国共产党成立跟辛亥革命、新文化运动、第一次世界大战和俄国革命（不是十月革命）的相互联系。

辛亥革命以后，参加党成立的这代人都是受辛亥革命影响非常大的。辛亥革命前后中国社会已经开始变化，就是19世纪末20世纪初，这是中国社会急剧变化，包括整个社会结构，包括中国的国际地位都在发生变化的大时代。那个时代产生的人特别是知识分子都是受到两种文化碰撞的深刻影响。所以那时候人的思想是相当活跃的，不管是年纪大的像李大钊、陈



独秀这样的，还是年纪轻的毛泽东和周恩来这些人，他们有一个共同的特点：小时候都是受的传统教育，大一点以后开始接受西式教育。而且那个时候中国的国际地位也发生了很大变化，整个中国和西方的碰撞也非常强烈，所以那一代人的思想会非常敏锐，中国现代意义民主主义也是在那个时代产生的，这些人都是那个潮流时代之下出现的一批人。

党史是一群人、一个时代的。这批人在辛亥革命的时候，其中大部分人都对辛亥革命采取支持态度的，当时基本比较一致的理想是希望建立一个西方式的、特别是类似于美国那样的民主共和国，这是当时许多人的想法。但是后来发现在中国不行，中国政局稳定不下来，

而且感觉是往后退。

但是辛亥革命带来了几个非常重要的影响，这和中国共产党的建立有关。一个是辛亥革命以后中国出现了政党政治的潮流。有多少政党说不清，比较少的说法是30多个，这些党是有纲领有组织的。多的认为有一百多个，统计很不一样。但是这些党在很大程度上不是一个现代意义上的政党，包括孙中山的同盟会到国民党，在很大程度上和中国传统的会党有很多类似之处。政党政治的兴起其实是中国共产党能成立的一个前提条件。

另外陈独秀、李大钊这些人开始搞新文化运动，就是要改造国民性。他们就认为辛亥革命之所以失败，就是因为国人的观念太传统太落后，他们希望改变这些。当时新文化运动的口号，就是民主与科学。还有一个是白话文，我们通常把白话文归结为文学革命，事实上白话文的出现对于传播新思想具有关键作用。像最早开始介绍马克思主义的文章是用文言文写的，而马克思的论述很难通过文言文予以表达，所以白话文对于新思想的传播是具有非常重要的作用，这点绝对不能低估。

新文化运动发起的同时，世界上最重要的事就是1914—1917年的第一次世界大战。一战原来主要在欧洲，中国一开始基本没有参加。一战和中国有关是因为牵扯到山东问题，就是德国在山东的特权，占的租借地归还给中国还是怎么样。因为日本人想占，所以中国国内就开始出现反日情绪，包括李大钊、陈独秀这些人开始向左转，都跟一战和中日关系有关，特别是《21条》传出来以后。从李大钊的角度来讲，他特别想观察世界将来的趋势是什么。他当时认为世界上有三种势力，一个是皇权，

一个是以英国为代表的官僚政治，还有一个是以法国为代表的议会，他想看看经过大战之后，哪种力量能够发展起来，其实新文化运动开始就受到一战很大的影响。

另外一个就是俄国革命。李大钊首先关心的是二月革命。二月革命以后，李大钊立刻写了文章。李大钊为什么特别关注俄国，因为俄国人推翻沙皇以后想建民主共和国没有建成，所以想看看俄国会是什么样，希望从俄国这里找到一个新的出路，因此对俄国的二月革命特别关注。而俄国十月革命之后，李大钊敏锐地发现十月革命的性质和二月革命不一样，他认为最不一样的地方是十月革命是劳农的革命，然后他使用了“布尔什维克”这个词，这个词当年的意思就是“多数”，他认为中国也应该像俄国这样建立多数人的政权。

我们今天回过头来看这些知识分子，他们走向社会主义是一步一步逐步深化的。那个时候李大钊对马克思主义的介绍其实也是这样的，我们知道他最有名的一篇文章就是《我的马克思主义观》，上来就讲马克思主义这个学问博大精深，谁要是说能在50年之前就懂得马克思主义，他准是吹牛，准是瞎说。他自己那个时候还不到36岁，还是很年轻的。所以他首先说明自己对马克思主义了解得也不多，但是现在马克思主义大家都很关心，他愿意把了解的东西整理出来，跟大家一块探讨。他其实是敏感的知识分子，感到这个东西很重要，但是抱着很尊敬的态度研究这个问题。

当然最后这些知识分子能够决定在中国成立一个共产党，其实又受到几个因素的影响。比如说陈独秀就认为辛亥革命之所以失败，就是因为没有动员底层。所以这些人从一开始的

时候，中国共产党刚有雏形的时候就开始办工人夜校等等，这个是跟以前很不一样。以前的农民运动中都是农民运动起来以后，一些地主阶级的知识分子去归附农民运动，但是中国共产党诞生的过程是知识分子首先找到救国之力之后，主动去影响社会底层的群众，这是非常不同的特点。早期第一批共产党员 50 多个人，这些人的基本成分就是两个教授领着一群学生，这里面就一个工人阶级，这个工人阶级是学校的门房。

所以早期共产主义运动兴起有一个特点，就是和一战形势以及国际传播连在一起。如果把中国革命、中国共产党的建立放在一个世界范围内，你会看到它既有中国特殊发展情况的要求，除了我刚才讲的政治上的以外，还比如说印刷术的发展，新的知识分子群体的出现，这个对中国来说都是非常重要的。除了这些条件之外还有一个很重要的条件，就是共产国际的建立。如果没有共产国际，中国共产党的建立可能会往后推。共产国际 1920 年建立，我们看看全世界各国的共产党，特别是主要国家的共产党，全是在 1920—1922 年间建立的。

中国共产党建立以后，如果从更宏观的角度看，中国人最后接受马克思主义有三条原因。一个是马克思主义提供了一个改造中国社会的理论武器和阶级斗争学说。第二个我认为是最重要的，就是在当时传进中国所有的思想中，只有列宁主义有反对帝国主义殖民，争取民主国家独立，只有马克思列宁主义中有这个内容，而这个内容对中国人来说是最关键的。第三个就是列宁主义提供了组织专业的革命党的一套强有力的方法。原来无政府主义基本没有任何办法，而且列宁主义政党的这套组织办法跟中

国传统会党也完全不一样。

接下来说说土地革命。土地革命使得中国共产党真正在中国扎根。到土地革命时期，共产党不仅打出了自己的旗号，而且找到了怎么在中国社会扎根。我们老讲十月革命是城市中心，这个没错。但是讲中国共产党从城市转向农村，好像完全找到自己的道路，其实这个情况非常复杂。从辛亥革命之后，中国所有重要的政治运动都是在城市里发动的，这是现代以后一个很自然的情况。但是中国真正的革命力量其实不在城市，而在农村。大革命时期虽然中国共产党登上舞台了，但是没有真正在社会扎根。所以最开始按照苏联的那套办法行不通。到了土地革命时期，真正重要的东西就是中国共产党找到和中国社会结合在一起的办法：就是靠打土豪、分田地。

另外还解决了很多的具体问题，比如说武装斗争农村包围城市。现在一讲好像就是一个思路的变化，实际上它是面临很多具体问题。首先一个问题就是军队发不了饷怎么维持？过去都说好汉不当兵，好铁不打钉。还有就是当兵就是发饷。到了井冈山以后，毛泽东讲支部建在连上，对这句话不能太教条地理解，其实有很多现实问题。当时朱德最关心的问题就是发不出饷来，军队怎么带？这个靠的是什么？最重要的就是靠官兵平等。另外就是拿士兵当人看，中国共产党是最早引进人权观念的，并且把人权观念落到实处，比如说不许打骂士兵，现在觉得这些事理所当然，当年很多军官都觉得不可思议，你不许我打骂我没法管。最后靠什么维持？就是靠官兵平等，靠军队的三大民主，官兵一致，当兵没钱，当官的也没钱。所以朱德的母亲当时身体不好，要寄点钱给母亲

治病，只能请一个过去的同学接济他的母亲。还靠共产党员冲锋在前，退却在后。当时没有什么医药，医疗条件也很差，就规定指导员、连长必须在夜里给伤兵盖被子，这种非常细致的规定有很多。正是有了这些东西，以农民为主的军队才能够维持，才能够团结起来，才能够有战斗力。

另外一个就是农民。培养教育农民是很重要的事。当党的基础、党的构成成分大多数是不识字的农民，你怎么样让他有革命理想，怎么样让他干革命，这个也是经过非常艰苦的探索。这个过程是共产党真正成长的过程，是和中国农民在某种意义上相互影响，最后农民觉得我可以得到好处，我可以支持你，才找到了这么一条道路。

当然我们知道土地革命最后也还是失败了，主要原因是蒋介石不停地围剿。蒋介石为什么不停地围剿？我们看一下全国地图就明白了。他统治核心区，先在南昌后在南京。井冈山离南京、南昌这两个地方，离蒋统治的核心区距离特别近，只不过当年的道特别难走。但

是蒋名义上是中央政府，除了这块地能控制多少地？军阀他其实都控制不了，所以就这一块核心地区，来回集中兵力一定要把你赶出去。最后红军在根据地待不住了，后来就长征。长征的结果很不一样，共产党在北方地区获得了发展的巨大空间，这个是原来在南方根据地所没有的。

土地革命时期，我觉得最大意义是中国共产党从大革命时期政治上很不成熟到这个时候变得成熟了，最重要的就是以毛泽东为核心的领导核心逐渐形成。这个领导核心其实有许多条件。毛泽东跟党的其他人比较起来，他对中国国情更了解，而且他更像一个中国群众能够接受的领袖。另外毛泽东不管是党内教育还是对民众教育来说，他确实有一套办法，确实是“语言大师”，他讲话比较实际。我有一个强烈的感受，就是毛泽东说的话，老百姓听得懂。所以土地革命时期是中国共产党积累经验的一个非常重要的时期。¶

（整理选摘自章百家同志党史学习教育专题报告会的部分内容）

上海城市集聚与中国共产党的创立和发展

熊月之

一、上海红色文化极其繁盛

这方面，我用四个字来表述：闳、深、雄、奇。

闳，内涵丰富，影响广阔。从1921年至1949年的28年间，中国共产党共举行过七次全国代表大会，其中三次在上海举行（一、二、四），另有多次中央全会也在这里举行；中共中央领导机关累计有126个月，即10年半，设在这里。《新青年》《共产党》《向导》等革命报刊在这里创办，《共产党宣言》《资本论》等红色经典在这里翻译出版，《义勇军进行曲》等革命歌曲在这里诞生。共产党创办或领导的革命学校外国语学社、上海大学等设在这里。党领导的五卅运动、上海工人三次武装起义，在这里发动。中共中央领导人陈独秀、瞿秋白、毛泽东、周恩来等，都在这里进行过英勇的奋斗。据研究，上海留下的红色文化旧址、遗址，多达千余处，分为15个门类，现在确认的就有612处。

深，思想深邃，影响深远。党史上许多重要的思想、理念，是在上海酝酿、产生的，党史上许多具有重要意义、深远影响的事件是在上海发生的。中国共产党诞生，以马克思主义为指导，选择社会主义道路，这是最具思想深度的实践。毛泽东自述，他1920年在上海拜



访陈独秀，讨论对于马克思主义的信仰，受到陈独秀启发，这才决心献身中国共产主义运动。此后，他成为湖南共产主义小组的发起人。单此一项，便可以说正是上海的红色文化，影响了整个中国革命的征程。

雄，英勇、雄壮。五卅运动，一声怒吼，全球震动。工人三次武装起义，英勇顽强，气冲牛斗。刘华、陈延年、赵世炎、林育南、何孟雄、李白等众多革命先烈视死如归，光耀千秋。此类英烈，不胜枚举。以前，人们谈到上海文化，比较多的会集中于欧风美雨、小资情调、花天酒地、灯红酒绿等，对于英武、雄壮一面注意不够。其实，上海这方面相当突出。

奇，奇特、奇妙。中国共产党领导的革命斗争，利用上海政出多门、事权不一的特殊格局，创造出许多人间奇迹。中共中央多次在上海举行各种会议，由于隐蔽工作做得周密，基本没有出过大的危险，这是人间奇迹。党在上海的各级机关，长期以商店、住家、医院、写字间等形式出现，驻留机关和来往机关人员的穿着、语言、活动等，巧为化妆隐蔽，终能使中央机关正常运转。这种奇，不光在中国其他城市找不到第二个，在全世界任何一个城市中也都找不到类似情况。

二、上海红色文化为什么会如此繁盛？

首先，特大城市集聚人才。

1843年20来万，全国排名第12位。开埠以后快速发展，1900年，100万，全国最大城市；1919年，245万，相当于3个北京，4个苏州。

城市特大，集聚能力特强，包括人口集聚、人才集聚、技术集聚、资金集聚、信息集聚。我这里特别强调对于知识分子的集聚。上海租界的稳定性、安全性、自由性，对于流动性较强的专门人才吸引力特别大，包括教授、文学家、艺术家（音乐、舞蹈、雕塑、绘画、书法、建筑、戏剧、电影）、编辑、记者、律师、工程师、医师、会计师等。近代上海这类人才的数量特别巨大。据估计，1903年上海有各色新式文化人3000名，1909年上升到4000人，1920年前后有8000人左右。抗战爆发以前，上海大学生占全中国12%，其中上海籍的只占0.05%。

这些人来到上海的动力机制有二：

一是被上海优越的发展环境与创业前景吸

引而来，这类人，在晚清时有：李伯元、陈范、杜亚泉、邵力子等。到了民国初年，这类人更多，刘海粟、李叔同、沈雁冰等。

二是因思想激进或其他缘故为他处所不容，被驱赶到上海来的。这类人物，不同历史阶段均有。1898年戊戌政变以后，张元济因参加维新而被革职，离京南下上海。蔡元培在政变以后，辗转来到上海。1900年北方战乱，又驱使一批新型文化人进入上海。严复与天津北洋大学堂一批学生，均因战乱而南迁上海。庚子事变以后，爱国知识分子对清廷的失望达于顶点，或打算留学日本，或打算到上海寻找出路，又一批人来到上海。1903年上半年，南京陆师学堂有30多名学生，因闹学潮，退学来沪，进入爱国学社。章士钊是其中为首者。于右任因在陕西宣传革命，遭到追捕，逃来上海。此类情况为数甚多。

民国建立以后，政局依然动荡不已，相继发生“二次革命”、护国战争、护法战争，特别是五四运动，驱使一批又一批文化人进入上海。施存统、俞秀松、陈望道、沈定一，这些浙江青年，都是这时来到上海的。

在拉力、推力共同作用下，上海成为各色新型文化人的集聚之地，特别是那些不满现状、具有抗议精神的先进知识分子荟萃之地。正是在这些志士仁人中，产生了参与中国共产党创建的先进分子。

三、移民社会结构优化集聚质量

近代上海是移民社会，人口80%以上来自全国各地。五湖四海的移民来到上海，上海并没有一个独立的部门负责接待、安置、管理他们。移民来沪时所依赖的路径是投亲靠友，

是亲缘、地缘与业缘，来沪以后所依赖的依然
是由亲缘、地缘与业缘支撑起来的会馆公所。

各地移民的经济活动、日常生活，多与家乡有关联。上海很多机构、企业存在优先录用本乡人的潜规则。湖南籍官员掌控江南制造局时，局中所招员工相当部分来自湖南。湖南人聂云台经营的恒丰纱厂，所培养或使用的工程师，是清一色的湘籍人，工人也大都是湘鄂籍。这方面的例子不胜枚举。很多移民的业务发生在上海与其移出地之间，如福建人经营茶叶、木材，山东人经营豆饼之类。

如此社会结构，使得上海有如一大超市，各地移民在此设摊经营。上海成为全国人之大平台。各地在沪同乡组织，为各地来沪先进知识分子的相互联络，进而为中国共产党的创建与活动，提供了很大的方便，优化了集聚的内涵。

陈独秀多次驻留上海，多与其在上海的安徽同乡有直接关系。1913年8月，陈独秀在参加反袁斗争失败后，亡命上海。这时，他所依靠的，便是其在沪同乡汪孟邹。1914年7月，陈独秀单身前往日本，协助章士钊编辑《甲寅》杂志，其妻小仍留上海，托汪孟邹代为照顾。1915年6月，陈独秀返回上海，随后创办《青年》杂志，最重要合作伙伴，仍是汪孟邹。1920年，陈独秀在北京待不下去了，南返上海，住所是霞飞路渔阳里2号，那里本是柏文蔚的寓所，后来让给陈独秀居住的。柏文蔚与陈独秀，先前是从事反清活动的革命同志，都是安徽人。陈独秀依靠的还是同乡。

上海为各地移民建立、强化乡谊提供了平台，也便利了共产党人利用同乡关系进行活动。这以李汉俊与董必武、陈潭秋这三位湖北人的

联络最有典型意义。

李汉俊是潜江人，董必武是黄安（今红安）人，潜江、黄安相距甚远，李、董在家乡时本不相识。1919年，上海湖北人成立同乡团体湖北善后会，董必武被公推为驻会主持。其时，李汉俊也在上海。湖北善后会的会址在渔阳里南面，李汉俊住在渔阳里北面，近在咫尺。于是，这两个湖北人在渔阳里相遇相识，成为至交。

董必武与陈潭秋，也是在上海湖北善后会结识的。

1919年6月中旬，武汉地区五四反帝爱国运动的主要领袖之一陈潭秋，随武汉学生代表团来到上海，参加全国学生联合会成立大会。6月16日，全国学生联合会成立大会在上海大东旅馆召开，陈潭秋参加会议之后，来到湖北善后会，结识了董必武。陈潭秋（1896—1943），湖北黄冈人，比董必武（1886—1975）小整十岁，资历、学识都比董必武为浅。他诚恳地拜董必武为师，董必武则悉心地引导陈潭秋走上马克思主义的道路。

同乡关系对于湖南人在上海从事进步活动，也有重要作用。

1919年12月，向警予、蔡畅、蔡和森与母亲葛健豪，从湖南长沙来到上海，准备赴法勤工俭学。抵沪以后，发现船票涨价了，原先所备经费不敷使用。葛健豪想到蔡家有个远房亲戚聂云台，现在上海经营恒丰纱厂。于是，他们找到聂云台，说明来意。聂二话没说，当即资助800块银元，解决了四人旅费问题。蔡和森等人登船离沪时，聂云台还亲至码头送行。新中国建立后，蔡畅见到聂云台的儿子时还说：“我们家赴法国时，还欠你父亲八百元呢！”

四、共产国际看重上海

共产国际在1919年成立以后，便策划在远东发起社会主义运动。他们看中了上海。

上海城市与圣彼得堡的同构性或类似性，是共产国际特别青睐上海的根本原因。

苏俄十月革命的成功，显而易见的经验有五条，一是以马克思主义为指导思想的、具有严格纪律的政党领导，二是依靠工人阶级进行武装斗争，三是在城市发动武装暴动，四是深入军队做政治思想工作，五是重视舆论宣传。

共产国际考虑在东方国家建立共产党、进行社会主义革命时，自然而然会考虑这五个方面的因素。1919年时候的上海，在城市品格方面，特别像俄国圣彼得堡，都是国内最大的港口城市，都是现代化程度最高的城市，都是最为开放的城市，都是工人阶级人数最多、最为集中的城市，而圣彼得堡正是俄国十月革命取得最后胜利的关键城市。

共产国际看重上海，还有一个具体的原因，即俄侨众多。1920年前后，上海外侨人口近3万人，其中俄侨有5000人。众多的外侨，特别是有那么多俄侨生活在上海，对于共产国际代表吴廷康、马林等人在上海开展活动，提供了很大的方便。中共发起组创办的培养党的青年干部的外国语学社，可以公开登报招生，吴廷康及其夫人，可以堂而皇之地授课，这与其时上海大街小巷生活着那么多的包括俄侨在内的外侨大有关系。

共产国际看重上海，采取了以下四个步骤：一是以五千美金买下上海俄文生活报（1919已经创办，虹口），共产国际在1920年2月买下，作为掩护；二是设立书记处，与俄文生

活报同处一个楼里；三是建立中俄通讯社（渔阳里6号）；四是建立全俄消费合作社驻沪办事处（九江路14号）。

《上海俄文生活报》与东亚书记处同在苏州河北，其地属于公共租界（原属美租界，故亦称美租界），与俄国驻沪领事馆毗邻；中俄通信社设在法租界，是俄侨比较集中居住的区域；全俄消费合作社中央联社驻上海办事处设在九江路，此处属于公共租界商业区、金融区，从事货币兑换、商品进出比较方便。这些机构的活动，都没有发生过什么危险，实际上正是上海华洋混处的社会环境起到了掩护作用。

五、缝隙效应提供了可资利用的安全因素。

所谓“一市三治”，是指上海在近代大部分时间里，存在三个行政管理机构，即公共租界、法租界与华界。三家各自为政，互不统辖。三家之上，没有任何可以统辖或协调三家关系的垂直权力机构。

华界呈现一治多区、南北分隔的特点。华界市区原在城厢内外，随着城市发展，闸北、沪西陆续城市化，浦东沿江一带也出现仓库、工厂与居民集聚区。1920年前后，华界市区主要在南市与闸北，两地均属上海地方政府管辖，但公共租界与法租界横亘其间，这使得华界管理空间支离破碎，市政建设、行政效率都大受影响。

上海还存在面积相当可观的越界筑路地区。到1930年，公共租界越界筑路地区面积共47540亩，是同期公共租界面积的1.4倍。

越界筑路地区是管理权限模糊区域。由于道路系租界出资修筑，道路两侧水电等设施系租界提供，按照协议，道路两侧管理权归租界，

但道路以外区域，两条越界筑路之间广大区域，管理权仍属华界当局。越界筑路区域成为介于租界与华界之间的灰色地带。1921年以后中国共产党人时常利用这一地区作为隐蔽斗争场所。中共四大会议地址，即在越界筑路地区。1925年五卅运动开始的起因，就与杨树浦一带越界筑路地区管理权限模糊有关。

综合起来，近代上海一市三治，华界两区分隔，又有权限模糊的越界筑路区域，这些因素凑合在一起，使得上海城市管理斑驳陆离，举世无匹，缝隙效应特别明显。

上海巨大的城市体量，奇特的政治格局，既五方杂处又华洋混处的社会结构，为众多知识分子的汇聚，提供了难得的空间，为诸多思潮的产生、交流、交锋与交融，提供了难得的平台。陈望道对此有生动的描述。他说，他与陈独秀、施存统等人，都是因为思想激进，为

北京、浙江等地守旧势力所不容，最后被“被赶拢来的”。到了上海以后，他们“住得很近，经常在一起，反复地谈，越谈越觉得有组织中国共产党的必要”。陈望道讲了四层意思，一是“被赶拢来的”，说明他们思想激进，为别处所不容，上海环境特别，可以包容他们；二是“住得很近”，点明了城市集聚的价值。三是“反复地谈”，指的是思想交流、交锋，其中包括与一些无政府主义者的交锋，也包括与戴季陶等人有一度合作到分道扬镳，这是一个明晰概念、廓清边界、辨明是非、权衡利弊的过程，是一个去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的过程，是一个理论创新的过程；四是“越谈越觉得有组织中国共产党的必要”，指的是思想交融以后，达成共识，将理论付诸实践，于是创建了中国共产党。¶





红五月吹响社会化拥军优属新号角

——“拥军优属、固我长城”主题系列活动亮相申城

李婉怡

唱响新时代双拥赞歌，致敬百年风华。以庆祝建党 100 周年为契机，为创新实践社会化拥军优属工作，2021 年 5 月 26 日晚，伴随着来自特殊年代的红色旋律，上海市拥军优属基金会首次推出“拥军优属、固我长城”主题系列活动，包含五大类 100 多项活动与项目，并同步发布主题系列活动专用标识和宣传口号。

作为上海爱国拥军主旋律的重要组成部分，基金会成立 26 年来始终秉持服务国防、服务军队、服务优抚对象的宗旨，办暖军心实事，打造品牌性项目，致力于推动全社会尊崇军人职业风气的形成，不辱使命。累计为部队和优抚对象办实事数千件，受益人数达 100 多万人次，弘扬了爱党、爱国、爱军的社会主义新风尚。

军民鱼水情，启航新征程。基金会将继续践行初心使命，在服务党和国家工作大局、服务国防和军队建设全局的征程上，与时俱进，步履坚定，为发展上海的拥军优属事业作出更大贡献。

赫 赫上海滩，浓浓双拥情。

一曲曲来自烽火岁月的红色旋律，一首首来自革命老区的特别音符，带领人们一同穿越历史，重温党的百年光辉历程，在时代的乐章里激发爱国拥军热情，唱响奋进新征程的赤诚与豪迈。2021年5月26日晚，“拥军优属、固我长城”主题系列活动在一片红色歌声中正式亮相申城。

“拥军优属、固我长城”主题系列活动由上海市拥军优属基金会主办，以庆祝建党100周年为契机，集中推出一批拥军优属项目。为此，基金会谋篇布局近3个月，安排了百余个实事项目，时间跨度贯穿全年，并设计了主题系列活动的专用标识及宣传口号。

多平台多形式多渠道

创新实践融入双拥传统

为创新实践社会化拥军优属工作理念、工作内容、工作方法的探索，上海市拥军优属基金会今年首次推出了“拥军优属、固我长城”主题系列活动。



在坚持开展传统有效活动项目的基础上，以“拥军优属、固我长城”为主题，围绕“尊崇军人职业、关爱退役老兵、服务优抚对象”，整合归并常设项目，策划创设新的项目。活动采取市、区统一筹划、相对集中时间、分类组织实施的方式，将项目实施、社会动员、资金募集等工作有机结合，通过多平台开展活动、多形式宣传动员、多渠道项目宣介，进一步扩大社会影响。

“天下难事，必作于易；天下大事，必作于细。”据了解，“拥军优属、固我长城”主题系列活动共包括五大类100余个实事项目，各项目可在既定主题下，根据项目分类冠以相应的名称。项目活动主要分为：拥军服务类、尊崇优待类、项目宣介类、宣传动员类、公益服务类。

其中，拥军服务类——主要是关心部队官兵生活等，激励官兵岗位建功，帮助解决部队官兵的“三后”问题等；

尊崇优抚类——主要是针对特殊困难退役军人等重点优抚对象的实际需求，关爱帮扶专项基金等，把关爱暖心送到优抚对象心坎上。

项目推介类——主要是策划设计一批适合由社会认领的项目，引导各类社会组织、企业单位共同参与项目实施；

宣传动员类——主要是通过举办文艺演出、组织文艺小分队、媒体宣传等形式弘扬爱国拥军精神，传播红色文化；

公益服务类——主要是通过组织开展各类志愿服务活动，扩大社会化拥军优属覆盖面，壮大社会化志愿服务队伍和力量。

活动结束后，基金会将进行总结评估，将来还要常态化开展下去，并动员引导更多的社

会组织、企业和市民参与拥军优属事业，汇聚爱国拥军、固我长城的强大社会力量，打造具有上海特色的双拥工作品牌。

助力文化拥军

红色旋律“声”入双拥工作

听党指挥军威壮，固我长城铸荣光。正值庆祝建党 100 周年、上海解放 72 周年之际，在全国弘扬英烈精神座谈会部分代表、驻沪部队政治工作部（局）领导、退休老将军代表和部分退役军人及其他优抚对象代表等 1100 余人的见证下，“拥军优属、固我长城”主题系列活动在一场特别的交响歌会上正式启动。

上海市拥军优属基金会着力提升拥军优属工作品质，始终将文化拥军放在重要位置，连续数年举办“心中的长城”八一文艺晚会，每逢节点组织双拥艺术团文艺小分队走进驻沪基层部队和干休所，弘扬文化拥军的优良传统。此次在这样特别的日子、特别的场合宣布主题活动的首次启动，也是创新文化拥军的探索之举，使“创新拥军工作”与“文化拥军”相得益彰。

交响歌会以党史军史歌曲为主，18 个节目用红色经典乐曲、多种交响乐、声乐表演形式演绎了四大乐章：建党建军创伟业、万水千山跟党走、走向复兴中国梦、军民奋进新征程。整场演出以 300 多名合唱队员参与的交响合唱《中国人民解放军军歌》开始，在全场《没有共产党就没有新中国》大合唱声中圆满落下帷幕，精心带来一场红色文化盛宴，以飨观众。

值得一提的是，演出现场特别邀请了来自井冈山、延安、遵义、临沂这些革命老区的歌唱者一同献唱，还有专程从北京国家大剧院《钟



声》剧组赶来的主角李大钊扮演者、男高音歌唱家韩蓬激昂歌声，使得观众掌声不绝于耳。千山万水跟党走，奋进不止歌不休。在党的百年非凡奋斗历程中，这些诞生在特殊年代、特殊地区的特别音符，树立起一个个红色地标，从不同维度体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风，凝聚着中国共产党人艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取的伟大品格，声声唱入人民心里，也激发出更多的爱国拥军热情。

此外，演出现场还有一群平均年龄达 75.9 岁、为社会做出卓越贡献的人，他们中有专家学者、教授、高级工程师，有 87 岁高龄的新中国第一架客机的副总设计师，有把一生献给戈壁大漠核基地的将军，他们就是来自上海的清华人。昨日历尽千帆，归来仍是少年，退休后的清华大学上海校友会成立艺术团，带来一

首《同一个少年》，用心声歌唱新时代，歌唱幸福生活。

“千顷波涛万顷爱，把心中的长城托起来……”交响歌会临近尾声，唱响在演奏大厅的《托起心中的长城》，代表了人民群众的心声，由衷表达着对军人军属的拥戴之情。在上海这座有着光荣革命传统的社会主义大都市，正在上演着一个又一个军民鱼水情深的感人故事。

双拥传承荣光

红色基因深入城市血脉

人民和党，人民与人民军队，始终休戚与共。72年前，南京路上的永安百货升起欢迎解放军的第一面红旗，也开启了上海拥军优属的新篇章。长期以来，上海人民没有忘记上海解放时人民解放军夜宿街头的情景，没有忘记子弟兵做出的巨大牺牲，始终让双拥工作走在社会前列，让爱党、爱国、爱军这个优良传统在这片土地上传承和发扬。

上海市历届市委、市政府领导一直高度重视拥军优属工作，将其作为维护国家长治久安、繁荣昌盛的一项战略任务，纳入上海经济社会发展的总体规划，上海市拥军优属基金会则是上海爱国拥军主旋律的重要组成部分。自1995年成立以来，基金会秉持着“服务国防、服务军队、服务优抚对象”的宗旨，为推动社会化拥军优属工作发挥了重要作用，取得了令人瞩目的成就。

铢积寸累，涓滴成河。基金会充分发挥社会组织力量，积极探索建立社会化拥军优属平台，将为军人、为优抚对象办实事包装成品牌性项目，打造出的亮点项目不胜枚举，包括“军功章的荣耀——驻沪部队立功受奖官兵及家属看上海”、“光明营养计划”、“心中的长城”——八一文艺晚会以及组织重点优抚对象适老厨卫改造项目试点等，累计为部队和优抚对象办实事数千件，受益人数达100多万人次。

基金会每年募集大量资金，设立了“退役军人关爱帮扶基金”和“街镇拥军优属基金”，先后荣获“全国爱国拥军模范单位”、“全国社会组织先进单位”和“上海市拥军优属模范单位”等荣誉，为强军兴军提供了强大动力，推动全社会尊崇军人渐成风尚。

一份份成绩单、一声声好评，都是基金会拥军优属工作的有力见证。基金会还在继续探索社会化拥军优属形式，目前，接受个人、社会单位及街镇的认领和捐赠，已初见成效；志愿服务平台、网募平台、智库平台等不同平台以社会化机制构建，用社会化方法运作，已呈现出社会化拥军优属的巨大优势。

路虽远，行则将至。社会化拥军优属正在成为常态，在传承红色基因、发扬拥军优属光荣传统、动员社会力量营造尊崇军人职业氛围这条大路上，基金会仍然在奔跑，在全力推动社会化拥军优属整体水平进一步提升。¶



拥军优属 固我长城



拥军底色注入心中长城

——“拥军优属、固我长城”主题系列活动专用标识正式发布

凝聚社会力量，同行固我长城。为增强“拥军优属、固我长城”主题系列活动效果，努力在全社会形成“让军人成为全社会尊崇的职业”的鲜明社会价值导向，经数轮征求意见和反复斟酌后，主题系列活动专用标识正式发布。

标识主体采用“长城”“盾牌”“双手”三个基本元素，自上而下融为一体。“长城”“盾牌”代表坚不可摧，而“双手”则是寓意“托起心中的长城”，把社会化拥军优属比喻成支持强军兴军的坚强后盾，含蓄表达通过彼此的努力，彼此的守护，为固我长城添砖加瓦。

在设计理念上，标识为三元形态构图，图形主要运用刚劲有力的直线线条呈现，兼具简洁性、易识性和兼容性、鲜明性。因此专用标识不仅蕴含理念，寓意深邃，更是构图精致，易于识别，直击市民内心。

同时，优选部分宣传口号用于宣传材料和

活动中，助力主题活动将上海社会化拥军优属工作推向高潮，用磅礴的社会力量托起心中的长城。

“拥军优属、固我长城”主题系列活动宣传口号内容

- 1、拥军优属，固我长城
- 2、弘扬拥军优属传统，加强军政军民团结
- 3、爱国拥军，固我长城
- 4、服务国防，服务军队，服务优抚对象
- 5、关心国防、支持军队、尊崇军人、优待军属是全社会的共同责任
- 6、固我长城，从我做起
- 7、固我长城，尊崇军人，奉献爱心
- 8、开放不忘固我长城，发展不忘拥军优属
- 9、国防建设重如山，拥军优属情似海
- 10、固我长城，你我同行

“像花博会那样百花齐放争奇斗艳”

——“双拥号”船上洋溢浓浓的社会拥军情

江跃中

黄浦江秦皇岛码头。汽笛鸣响，波浪翻腾。5月19日上午，来自上海市退役军人事务局、市双拥办、市民政局主管部门的领导，部队立功受奖官兵、烈士家属、最美退役军人代表，本市主要行业联合会、协会等社会组织的负责人，以及各区退役军人事务局、上海市拥军优属基金会和各区拥军优属基金会的工作人员，一起登上浦江游览“双拥号”船，共同商议社会化拥军优属的大计。上海市拥军优属基金会与上海市企业联合会等12个联合会（协会）及上海市工商联、上海市新四军历史研究会，签订了《“拥军优属、固我长城”社会化拥军优属战略合作框架协议》。

“双拥号”船上，洋溢着浓浓的社会拥军情。



建立合作机制

“上海市拥军优属基金会成立于1995年，坚持‘服务国防、服务军队、服务优抚对象’的宗旨，围绕全市双拥工作大局，每年组织200多项活动，为驻沪部队和优抚对象办实事，协助党委政府发挥了重要作用。”上海市拥军优属基金会秘书长周书庆在主持活动时表示，进入新时期、新阶段，基金会按照市委领导提出的“更好地发挥社会化拥军优属重要平台作用”的要求，努力向现代社会组织进行功能转型，更加广泛地动员、汇聚社会力量，共同参与拥军优属事业，服务强军兴军、支持固我长城的伟大目标。

周书庆介绍，按照积极扩大社会化拥军优属事业范围的工作意图，基金会加强与枢纽型社会组织的合作，经过前期同本市各大行业联合会、协会等社会组织沟通协商，得到大家的积极响应，一致同意共同搭建社会化拥军优属合作平台，“建立社会化拥军优属合作机制，携手开展社会化拥军优属活动。”

签约开展活动

在上海市拥军优属基金会理事长周太彤、上海市新四军研究会会长刘苏闽少将、上海市

退役军人事务局副局长包尔基、上海市拥军优属基金会监事长李芬华的见证下，上海市拥军优属基金会薛晓峰副理事长代表市基金会，先后与行业联合会、协会分批签约。

市企业联合会副会长兼秘书长蒋苏平、市工业经济联合会副会长兼秘书长裴崎、市工商联国际物流商会副秘书长徐义伟、市医药行业协会执行副会长兼秘书长夷征宇来了；

市现代服务业协会副会长兼秘书长李关德、市中小企业国际合作协会会长钱振华、市消防协会秘书长黄铁军、市保安服务行业协会秘书长杨跃毅来了；

各地在沪企业联合会副会长（友邦易融生物科技公司董事长）俞捷、市建设协会副会长顾建国、市食品安全联合会办公室主任沈佳毅、市商业联合会副秘书长周伟珠来了；

上海市新四军研究会副会长兼秘书长颜宁、高新产业融创服务战略联盟副理事长兼秘书长王依群来了……

基金会与 14 个联合会（协会）等机构在战略合作协议中明确，围绕“拥军优属、固我长城”合作目标，大力宣传和推介基金会设立的项目，介绍和引荐成员企业积极捐赠，共同组织开展“拥军优属、固我长城”主题系列活动，构建社会合作大平台，推进拥军优属新发展。

上海市拥军优属基金会副理事长高菊兰介绍了“拥军优属、固我长城”主题系列活动总体方案，2021 年将要开展的拥军服务、尊崇优抚、宣传动员、项目推荐、公益服务五大类一百多个项目和活动。

“市拥军优属基金会与 14 个行业联合会、协会签署社会化拥军优属战略合作工作协议，标志着上海社会化拥军优属建立了一个新的平



台和新的合作机制。”周书庆秘书长表示，下一步，将与各行业联合会、协会等共同组织所属会员单位开展“拥军优属、固我长城”的主题宣介活动，宣传强军兴军重要思想，传承拥军优属光荣传统，增强支持国防建设意识，营造尊崇军人职业氛围，广泛动员、汇聚社会力量，积极参与拥军优属项目，为巩固国防添砖加瓦。

激发拥军热情

“今天的签约，是上海站在党和国家事业全局的高度，充分发动社会力量，把拥军优属工作向上海组织拓展，向企业延伸，积极探索社会化拥军新模式的有益尝试。”参加活动的上海市新四军历史研究会副会长兼秘书长颜宁称赞说。近年来，上海努力营造“崇尚先进、爱国拥军”的社会氛围，激发人民群众“投身拥军、服务部队”的热情，特别是社会化拥军优属工作内容更丰富、形式更多样、氛围更浓厚、作用更显著，让广大新四军老战士以及其他退役军人、优抚对象等倍感暖心。“就像在崇明举办的花博会，百花盛开，争奇斗艳，多姿多彩！”

市企业联合会副会长兼秘书长蒋苏平认为，

在庆祝建党百年的特殊年份，组织百余个服务项目致敬最可爱的人，非常有意义，是用实际行动汇聚社会力量夯实拥军优属的基础，固我长城。他们将发动成员企业积极参与、主动认领服务项目，为拥军优属贡献力量。

会员企业中拥有众多退役军人员工的上海市保安服务行业协会，这次派秘书长杨跃毅、办公室主任李国玉出席活动。在杨跃毅秘书长看来，拥军优属、拥政爱民是我党我军和我国人民在长期革命斗争和建设实践中形成的光荣传统和政治优势，保安行业从业人员中有一定数量的退役军人，他们退伍不褪色，充分发挥自身优势，为维护社会治安稳定作出了重大贡献。“市保安服务行业协会将切实发挥协会优势，以做好退役军人保安从业人员的拥军优属工作为切入点，围绕‘拥军优属、固我长城’合作目标，大力宣传和推介上海市拥军优属基金会设立的项目，介绍和引荐保安企业积极参与、主动认领服务项目，为社会化拥军优属工作贡献力量。”

“今天，我们感受到更多的尊崇与荣光。”部队基层官兵代表说，有幸参加过基金会组织

的“军功章的荣耀”活动，也见证了上海双拥工作的新发展，特别是如今越来越多的社会力量加入拥军行列，让他们深切感受到大上海就是一块尊崇军人的热土，感觉莫大的荣光，也是莫大的鞭策，他们将以更饱满的热情加紧练兵备战、投身强军实践。

烈属代表高震海激动地说，基金会把关怀送到烈属的心坎上，发动更多人关爱他们，让“光荣之家”尽享荣光。他们也要把大爱传递给社会，把英雄故事传承给后人。

徜徉在花海中

破浪前行，“双拥号”船驶向崇明岛。浪花朵朵，壮观的浦江两岸风光尽收眼底，大家互相交流，欢笑阵阵。利用这次签约，上海市拥军优属基金会组织部分退役军人、优抚对象和热心并积极参与拥军优属的各界人士，参观花博会。

船靠崇明岛的码头，大家走进了向往已久的花博会园区。花博会由北园和南园两部分构成，布局为“一心、一轴、六馆、六园”，“一心”为“梦花园”核心区，以牡丹花为构图元素，通过花海、花径、花溪、花谷，整体营造出了“牡丹绽放，喜迎盛世”的花博园；“一轴”为花博轴，连通南园、迎宾广场、世纪馆、复兴广场、复兴馆和东平小镇，沿线布置花坛、花廊、花桥、花柱；“六馆”为复兴馆、世纪馆、竹藤馆、百花馆、花艺馆和花栖堂。园区内还建造了玉兰、梅花、菊花、兰花、荷花和竹园六大展园，重点展示中国传统名贵花卉，弘扬中国花文化。

徜徉在美丽多姿的花海中，大家闲庭信步，心旷神怡，陶醉其中……



不忘初心跟党走 文化拥军情意浓

——基金会为城市软实力提升贡献智慧和力量

何 易

上海是党的诞生地，也是承担诸多战略使命之地，承载着“开路先锋、示范引领、突破攻坚”的期许。文化仍是承载城市软实力的最直观、最重要的载体之一，也是上海提升软实力的主攻领域之一。“拥军优属、固我长城”一曲激昂凯歌、一揽子社会化拥军优属的全面推行、一脉承继的爱国拥军的优良传统让上海市拥军优属基金会为城市软实力提升贡献智慧和力量。

丹青颂党恩 奋进新征程

6月18日由黄浦区双拥办、上海市拥军优属基金会黄浦区工作委员会主办的“丹青颂党恩”书画展开启，展览的作者既有将军、知名艺术家，也有普通战士、社区书画艺术爱好者，大家饱蘸深情，以丹青表现对党的一片丹心，用铁画银钩和雄浑的墨韵艺术，敬颂中国共产党走过的百年艰辛与辉煌。以此庆祝中国共产党成立100周年，热情讴歌伟大的党、伟大的祖国、伟大的军队和伟大的新时代，使参观者接受了一次深刻的党史学习教育。也为黄浦区争创全国双拥模范城十连冠加油助力。

全方位的软实力提升，正是需要上海开路、示范、攻坚的重点所在。去年10月，一块写



着“中国爱国拥军书画院创作基地”字样的竖牌，挂到了黄浦区苏州河段南岸的一幢大楼门口。上海首个“中国爱国拥军书画院创作基地”落成启用，标志着上海爱国拥军又一标杆性文化工程正式启用。

据介绍，中国爱国拥军书画院是一个由当代中国书画界众多名家组成的爱国拥军团体，宗旨是“弘扬中华传统文化，推动书画艺术创新，深化军地文化交流，服务广大社会民众，搭建合作交流平台，为繁荣社会主义文化、促进军地融合式发展服务”。通过开展各种研讨交流活动，大力培养和宣传当代中国优秀爱国拥军艺术家，为弘扬民族文化和爱国拥军精神提供坚实的艺

术舞台，为促进文化富国强军建设服务。

拥军优属开新局，固我长城办实事

30万字长篇纪实报告文学《医者长征》

首发、为伤残军人和困难军人家庭等送上“爱心卡”、组织暑期军属小朋友游驻地、倾听老同志回忆光荣历史，讲述战斗故事，整理编写成书《我的革命故事》送入学校……

据上海市拥军优属基金会领导介绍，“拥军优属、固我长城”主题系列活动以庆祝建党100周年为契机，集中推出一批拥军优属项目，采取系统集成内容、分类组织实施的方式，围绕尊崇军人职业、关爱退役老兵、服务优抚对象，并通过多平台实施、多形式宣传动员、多渠道项目宣介，扩大社会影响力，推动新时期社会化拥军优属事业高质量发展。

固我长城办实事，关爱部队官兵与军属，关心退役军人和优抚对象。来自静安区的优抚对象感慨地说，这100多个实事项目涵盖了现役官兵和军属、退役军人、优抚对象等各个群体，紧贴需求创新内容和形式，真正把好事实事办到了大家心坎上，获得感和幸福感油然而生。

各区文化拥军规模化，尊崇感更带都市风

黄浦在黄浦江畔建立对全社会开放的国防双拥教育基地、普陀为武警部队建立民族乐器、合唱培训基地、松江依托非遗文化传承基地用岳阳剪纸体现军旅和双拥故事搬上课堂、宝山为所有驻区部队建设营区图书馆、嘉定区连续5年在“嘉定区双拥艺术培训基地”为驻区部队军人家庭专设免费亲子艺术班……

去年9月1日，上海市首家爱国拥军教育

特色学校揭牌仪式，在虹口区外国语第一小学举行。从助力部队官兵学历升级，到确保军人子女依法享受优质教育资源，上海市文化、智力拥军步伐越迈越大，步子越走越实。

这源于上海市拥军优属基金会的一个理念：拥军要有高起点。上海市拥军优属基金会各区会拥军优属各具特色。高层次、沉浸式文化拥军活动的兴起，是近几年来是上海各区文化拥军不断深入的具体表现。从社会需求出发决定活动方式、活动内容的现代意识的增强。随着社会的进步，现代人特别是年轻人已经不满足被动接受服务，而有了主动参与的强烈表现欲望。上海拥军优属基金会文化拥军中的一系列沉浸式服务，受到了战士们的热烈欢迎。

规模化的智力拥军让更多官兵直接受益。10多年前，上海市10所高校就已为驻沪部队培养在职研究生1000余名。最新统计显示，这些年驻沪部队已有5万多名官兵实现学历升级。

从2014年起，基金会和市双拥办联合开展“军功章的荣耀——驻沪部队立功受奖官兵及家属看上海”活动。每年暑期，驻沪部队立功受奖官兵都会佩戴军功章，携家属一同参加“看上海”活动启动仪式，接受市政府领导褒扬，随后游览上海地标性景点，感受上海人民的拥戴。

2018年，在庆祝改革开放40周年群众性主题宣传教育活动中，基金会和市双拥办精心策划扩大“军功章的荣耀”活动规模，邀请100名军烈属、1000名退役军人和军休干部、10000名驻沪部队官兵和重点优抚对象，分批次参加“看上海”活动。活动精心选择了反映城市建设新面貌和改革开放成就的30个代表性参观体验点。¶

一场军民同心的盛大嘉年华

——新江湾军休中心专业化拥军优属志愿服务现场掠影

叶佳琦



单位：上海市双拥办、上海市精神文明办
单位：上海市拥军优属基金会
 上海市拥军优属志愿服务总队

“这次拥军活动好多服务项目，有神经科、脑血管病科、中医科……就在楼下，快过来看看。”2021年5月27日，在杨浦区新江湾军休服务管理中心，一位优抚对象在接受了义诊后，激动地拿起电话打给了老友。现场，200多名专业志愿者，1000多名老同志聚集在关爱嘉年华中，人声鼎沸，热闹非凡。

这是今年上海拥军优属志愿服务总队举办的规模最大的一场志愿关爱活动。记者了解到，志愿服务总队成立一年多来，成绩斐然，影响力日益增大。据透露，接下来，像这样的关爱

公益嘉年华每年都将定期举办，辐射到上海每一个军休所、干休所，解决优质服务与优抚对象的“最后一公里”问题。

公益嘉年华吸引了千余人次

今年5月27日是上海解放72周年纪念日，在这个特别的日子里，一场由上海市拥军优属基金会主办，上海市拥军优属志愿服务总队与上海市拥军优属基金会杨浦区工作委员会承办的公益活动嘉年华在杨浦区新江湾军休服务管理中心隆重举行。作为“拥军优属，固我长城”主题系列活动之一，此次嘉年华彰显了上海市拥军优属创新态势。

现场，志愿服务总队整合社会化拥军优属资源，共出动7个专业志愿服务队共200多人，设立法律援助、家政服务、大健康、文化工作等30多个专业化服务项目，突出了服务项目的专业化、特色化。来自东方医院、上海蓝十字脑科医院、“启航”博士团队（来自20家三甲医院）、上海市第一康复医院的30多名医护人员组成医疗保健服务团队，开展咨询服务。

上海蓝十字脑科医院的院长项耀钧也曾是一名军人。他表示，虽然现在退役了，但骨子里的军人情结毫不褪色。“为军人及军属服务

我们二话不说！”他坚定表示。为此，早上7点半，他便来到现场进行准备。上午9点不到，人流陆续涌入。没过几分钟，医院“阵位”前便大排长龙，老军人或军属们井然有序地拿着自己的病历、检查报告或CT扫描胶片等候咨询。最终，优质的服务引得他们啧啧称赞。

同时，现场的文化工作服务队带来了精彩的文艺曲目，乐曲悠扬、歌声嘹亮，不仅彰显了军人的光辉形象，更凝聚了退役军人、优抚对象和群众的力量，致敬最可爱的人。上海市家政协会会长张丽丽亲自带队，20名成员组成的尊老关爱服务队为军休所老同志进行清洗电器、保洁、老年人护理及培训、理发等家政服务。创业就业服务队现场调研并对接军休中心老同志食材供应及团餐服务。尊崇关爱服务队现场预约登记组织部分老同志“颂党恩”观光浏览，看百年沧桑巨变活动。新闻宣传队及时跟踪宣传报道，扩大社会影响力。

7支专业服务队，各负其责、各展所长，相互支持、相互配合，形成了联动高效、协调有序的工作格局，营造了人人参与，人人有责的浓厚氛围。数据显示，当天共有1000余名来自新江湾军休服务管理中心的优抚对象参与活动，人人都道获得感、幸福感、安全感满满。

成立一年来，七个志愿分队成绩斐然

嘉年华的成功举办，拥军优属志愿服务总队功不可没。据总队长张长东介绍，上海拥军优属志愿服务总队建有7支专业服务队，包含新闻宣传、文化工作、健康保健、法律援助、创业支持、尊老关爱、尊崇优待服务队。自从去年7月成立以来，一年的时间内，这些服务队在各自领域颇有建树，影响力日益深远。

“我们主要服务驻沪部队官兵、烈军属、军队离退休干部、退役军人等优抚对象。这些专业服务队建成后，组织志愿者，去部队、进基层、到社区服务，使拥军优属工作兼备质量与特色，实实在在，深受欢迎。”张长东说，每支队伍都有一个拥军主攻方向，如，尊老关爱志愿服务队统筹多家家政服务公司，积极保障军休干部和高龄退役军人生活，帮助他们排忧解难，也为前往前线的战士提供支援。法律援助服务队集结了上海16个律师事务所，各律所会定期派出专家、律师，为军人家属、优抚对象等提供法律咨询服务与法律知识的宣传。文化工作志愿服务队承担“心中的长城”八一文艺晚会等大型活动，为部队官兵送去慰问。

值得一提的是，有些志愿服务队还将服务范围延伸至了全国。据了解，创业支持服务队日常会组织有需求退役军人开展专项创业座谈会，协调社会力量解决退役军人遇到的问题。而且在抗疫时，创业支持服务队也曾发挥过重要作用。

“这支服务队的队长是全国最美退役军人兰云科。他创建了上海才众餐饮公司，从事



政府机关单位、医院、学校、企业的食堂承包与托管服务。当得知第一批前去驰援武汉的海军医疗队缺少餐饮保障时，兰云科立即选派了公司7名优秀员工赴武汉金银潭医院，为医务人员提供餐饮保障近三个月。”张长东说，很多前线战士都很感动，没想到身在武汉，也能感受到上海拥军优属志愿服务队无微不至的关爱。

聚焦社会化、专业化， 嘉年华活动将定期举办

据介绍，上海拥军优属志愿服务总队按照“服务国防、服务军队、服务优抚对象”的宗旨，遵循自愿、无偿、平等、诚信、合作的原则开展志愿服务，是全市社会化拥军优属工作的一个有益尝试，在全国也尚属首例。成立之初，新华社有关报道的浏览量就已突破了27万。如今，拥军优属总队实名注册志愿者已达到200多人，影响力日益深远。

“我们拥军优属志愿服务总队最大的特色可以总结为两点，一是社会化，二是专业化。”张长东说，社会化指的是充分利用上海各个方面的资源来提供服务。专业化则是“找专业的人，做专业的事”。从现在志愿者的队伍结构来看，不乏文艺志愿者、医疗志愿者、法律志愿者、企业志愿者等，年龄层次丰富，人员构成多元，专业特点突出。而拥军优属志愿服务总队的目标是希望能吸纳各行各业里



的专家学者、能工巧匠，让队伍的专业水准更上一层楼。

他还强调，在新时代背景之下，在人人都追求高品质生活的今天，只有专业化的志愿服务才是高质量的服务。“举个例子，我们的一些独居、高龄的服务对象，除了需要家政保洁，他们也需要心理疏导、需要和人聊天。那我们不妨可以考虑携手高校，让一些大学生来聆听老兵过去的光辉历史，再由教授指导，把它撰写成文。”

张长东注意到，优抚对象对志愿服务的需求也在悄然改变：医疗保健、法律咨询与维权已成为人们不可或缺的“必需品”。对此，上海拥军优属志愿服务总队计划将“公益嘉年华”变成常态化机制，定期、轮流地在上海的军休所、干休所举办，整体发力，集中把优质服务送到服务对象面前，推进社会化拥军优属走向新高度。¶



“切切实实减轻了我的负担”

——本市近 1.5 万名优抚对象
团体参保“沪惠保”

曹 飞

“**这**是一项非常有意义的为优抚对象办实事项目，在党的百年华诞之际，让我们感受到了关怀与关爱，有利于破解优抚对象患重大疾病自费部分按照现有政策无法解决的难题，让我们更好地享受上海经济社会发展的成果。”6月22日上午，本市部分优抚对象参保“沪惠保”签约仪式举行。签约仪式上，优抚对象代表、89岁的钱福根激动地说。

当天，在市拥军优属基金会的资助下，本市烈士遗属、退出现役的残疾军人、在乡复员军人、带病回乡退伍军人、参试人员等八类近1.5万名优抚对象，以团体参保的形式参加“沪惠保”。

“每个月可以得到大比例报销”

已有72年党龄的钱福根，1951年入伍，1990年退役。将近40年的部队生涯中，钱福根曾执行过多次重大任务，其中就包括参加核试验保障工作。

1964年至1996年三十多年的时间里，我国在新疆地区偏远的罗布泊核试验场一共进行过45次核试验，其中23次是大气核试验。经过几十年的努力，我国建立起一支精干、有效的核自

卫力量。中国科技工作者、解放军指战员以及所有从事国防建设的工作人员，在极端困难的条件下，发扬了自力更生、奋发图强的精神，为研制和发展我国核武器建立了不朽的历史功勋，大长了中华民族的志气，增强了中国保卫和平的实力。

“当时我主要负责核试验后地表辐射剂的测量工作。”虽然几十年已经过去，钱福根仍然对自己曾是其中的一员而感到自豪。“回到上海后，党和国家给予了我极大的关怀。市拥军优属基金会也从各方面关爱我，为我提供一年一度的体检，还组织我前去旅游等。”钱福根说。

不过，随着年龄渐长，钱福根的身体每况愈下。他先是于2015年不幸罹患晚期肺癌，成功手术后，又在2018年查出患上前列腺癌。“从2019年起，我的眼睛也开始出现视力模糊等情况。”不过，身患多种重疾，在与记者交流时，钱福根的声音依然铿锵有力。

“做了几次手术，目前还要定期服用靶向药，虽然基本医保可以报销一定比例，但自费部分的开销，对我来说依然是个不小的负担。”钱福根说。

今年4月27日，一份专为上海市民定制的商业补充医疗保险——“沪惠保”正式发布。

作为基本医保的重要补充，参加“沪惠保”后，每年花费115元即可获得医保范围外一年最高230万元的补充医疗保障。

据了解，“沪惠保”所保障的范围，包括了特定住院自费医疗费用保险金，21种特定高额药品费用保险金，质子、重离子医疗保险金等三大保障。尤其是质子、重离子保障，可以让普通人在不幸患癌后有机会得到国际先进技术的治疗。“沪惠保”特药覆盖疾病广、种类多，特定药品覆盖常见重大疾病和罕见病：乳腺癌、前列腺癌、黑色素瘤、肝癌、肺癌、白血病、淋巴瘤、卵巢癌、胃癌、鼻咽癌等。此外，特药高额药品品种繁多，针对同一类疾病还包含多种治疗药品。同时，投保“沪惠保”几乎是“零门槛”——不限年龄、不限职业、不限健康状况，只要是上海基本医保的在保人员，都可以购买。

“沪惠保”今年的投保窗口已于6月30日17时全面关闭，数据显示，共有约700万人购买了“沪惠保”。自7月1日起，包括钱福根在内全市近1.5万名优抚对象也正式加入了“沪惠保”，加入到700万人的行列。

“‘沪惠保’特药覆盖的疾病中，就包括我患上的肺癌与前列腺癌，”钱福根说，“加入到‘沪惠保’后，我每个月花在靶向药的约2200元，可以得到大比例报销，切切实实减轻了我的负担”。

对优抚对象的关怀，不只购买“沪惠保”

为优抚对象购买“沪惠保”是本市退役军人事务系统践行“人民城市为人民”理念，深入开展“我为群众办实事”活动，进一步完善本市优抚对象多层次医疗保障体系，让优抚对象免费享受本市惠民政策，减轻其自费医疗费

用负担的实事项目之一。

该项目由市退役军人事务局发起、市拥军优属基金会资助，覆盖范围包括烈士遗属、退出现役的残疾军人、在乡复员军人、带病回乡退伍军人、参试人员，以及享受国家抚恤和生活补助的因公牺牲军人遗属、病故军人遗属、参战退役人员等优抚对象。

“市拥军优属基金对这个实事项目非常重视，召开理事长专题会议研究，决定将此项工作作为党史学习教育为‘为群众办实事’内容，纳入全年‘拥军优属、固我长城’主题系列活动的关怀、帮扶、暖心工作项目。同时，把为优抚对象参保‘沪惠保’作为开展社会化拥军优属的宣传动员的过程，结合全年工作计划，通过开展项目宣介和社会动员，广泛发动社会各方参与认捐，营造‘尊崇关爱’优抚对象的社会化拥军优属氛围。”市拥军优属基金相关负责人表示。

当然，对于优抚对象的关怀，并不仅仅是为他们购买一年期的“沪惠保”。在参保项目实施后，市拥军优属基金会以及各区会还将对该项目进行跟踪调查、绩效评估，并根据实际效果，为今后常设该项目提供依据。同时，各区会也将及时、动态、准确掌握参保对象信息，并为“八一”前做好退役军人关爱帮扶基金、街镇拥军优属专项资金“两个专项”的实施工作，精准做好慰问帮扶工作提供基础信息。

据了解，“八一”建军节前，市拥军优属基金会与各区会还将按照年度工作计划，集中开展“拥军优属、固我长城”社会化拥军优属主题系列活动，协同行业联合会、协会等社会组织开展项目宣介，广泛动员社会各方力量认领拥军优属项目，共同推进社会化拥军优属活动的开展，营造爱国拥军、尊崇军人的社会浓厚氛围。④

为干休所老兵上门“送健康”

——基金会持续组织健康义诊活动

王迪杰



5月16日，上海市拥军优属基金会、上海警备区政工局老干办联合20余名本市三甲医院的医疗专家来到长宁第六离休干部休养所，为老年退役军人提供健康咨询服务。据了解，这次针对老年性疾病的咨询安排，包括心血管内科、呼吸内科、神经内科、内分泌科、

泌尿外科、中医内科等10类专业。为老兵“送健康”到干休所义诊是上海市拥军优属基金会的一项常规活动，自2018年开始，至今已经开展了4个年头，实现了常态化制度化，并不断根据服务对象的需求变化进行调整，深受老兵们的欢迎。

本次健康咨询活动以解答为主，兼顾病情，引导就医，老人与医疗专家“一对一”进行咨询，比如对一些常见老年疾病应该怎样应对，不同季节的健康疗养怎么做？专家们一一耐心细致地解答退役老兵们提出的各种问题，还针对颈椎、腰椎、膝关节等骨关节病、痛风病及老年人常见性疾病进行详细的询问、检查、诊断，从日常疾病护理、用药注意事项、饮食调理等各方面提出针对性建议，为退役老兵们提供了细致、丰富的健康指导。

有的老兵还带来了自己的病理诊断、实验室检查报告和影像学检查结果，专家们耐心细致地问诊讲解，详细解答，并结合以往诊断、检查结果，从内科、外科、病理、影像学的角度做出详细的分析。

对于需要进一步治疗的病症，还会由干休所医务人员与医疗专家对接，为下一步诊疗提供方便。参加此次咨询活动的上海启航新健康博士专家团 20 余名专家分别来自华山医院、同济医院、第十人民医院、肿瘤医院、龙华医院等上海多家知名三甲医院，接受咨询服务的老兵和老干部家属达 200 多人次。

不少在场老兵纷纷表示，不仅能在干休所享受医疗专家上门提供健康服务活动，还可以与医生们详细交流，拉近了自己与医生间的距离。他们告诉记者，这样的义诊活动，已经不是第一次参加，很多前来义诊的医生和他们已经算是“老交情”了，对于他们的情况也比较熟悉，能够很快解答他们的疑惑。通过这样的



活动，让他们心里感到非常温馨，也从心底体会到军人的获得感、自豪感和幸福感。

为老兵“送健康”到干休所义诊活动今年更是纳入到“拥军优属 固我长城”主题系列活动。据了解，上海市拥军优属基金会在前期充分调研中了解到，驻沪部队离职工干休所的老干部们，大多兵龄长，年龄大，虽然平时生病可以很方便地到军队医院、地方医院就医看病，但是对日常健康服务尤其是健康咨询服务需求旺盛。

为此，市拥军优属基金会针对性实施了尊崇军人、关爱老兵的拥军优属义诊活动项目，联合上海警备区有关部门、上海启航新健康博士专家团一起到干休所上门服务，为退役老兵们解疑释惑，提供一站式健康咨询服务。

由近 130 名专家成员组成的上海启航新健康博士专家团已经多次为干休所老兵义诊。专家团秘书长孙传玉介绍，由于干休所内老人比较多，他们在每次义诊前对于老人们咨询可能

比较多的学科，比如心内科、内分泌科、神经内科等等都会做重点配置，对于老人常见疾病做到学科上的全覆盖。

孙传玉说，除了满足大部分老人对于常见病的咨询，他们还在去年针对干休所内部分老人的疾病问题建立了专家会诊模式。通过和干休所内的医护人员对接，对于干休所内部分老人的疾病，利用专家团多学科汇集的优势，对老人进行多学科会诊，尽可能地为干休所内的老兵送去医疗服务。

未来，为满足干休所内老人的健康咨询需求，更好地为退役老兵服务，孙传玉透露，下阶段或将每年一次的义诊活动拓展为每年两次，让退役老兵能够有更多的机会同专家交流，更加关注自身的健康问题。

拥军工作，要服务军队，要支持部队的强军战略，要使军人成为全社会尊崇的职业。对此，上海市拥军优属基金会副秘书长焦连哲说，现在的拥军优属工作需要更精准，更用心。比如，在活动前期市拥军优属基金会了解到老干部们对于健康咨询需求旺盛，那么在布置现场时就特意将每位专家的特长写在旁边，你来我

往，不少老干部们在一个科室专家前一待就是20多分钟。

为探索新时期社会化拥军优属新机制，增强基金会拥军优属工作的社会影响力和宣传动员力，更好地发挥社会化拥军优属重要平台作用，推动新时期社会化拥军优属高质量发展，焦连哲告诉记者，干休所义诊项目将持续进行，并且会结合之前老人们对于不同科室的需求情况适当进行调整。

“人民子弟兵”、“最可爱的人”……不同时期的称呼，凝结着群众对军人的亲近崇仰之情，“让军人成为全社会尊崇的职业”、“不能让英雄流血又流泪”都体现了深厚的军民鱼水情，焦连哲认为通过类似活动不仅能够让老一辈军人感受到身为军人的自豪感，更能以此激励年轻的部队官兵扎根军营，再立新功。

军人作为一种特殊职业，肩负着神圣的职责，“关键时候看人民子弟兵”已经成为国人心里的一个信念。军人有血有肉有感情，社会对军人的认同度越高，越能增添军事职业的吸引力，越能激发军人的荣誉感。

坚持贯彻十九届五中全会关于新发展阶段、新发展理念、新发展格局的重要思想，围绕基金会“三服务”宗旨，上海市拥军优属基金会持续以“拥军优属、固我长城”为主题，开展社会化拥军优属主题系列活动。宣传强军兴军重要思想，发扬拥军优属光荣传统，增强支持国防建设意识，营造尊崇军人职业氛围，打造鲜明特色活动品牌，叠加放大活动整体效应，动员汇聚社会各方力量，为共筑和巩固新时期现代化国防长城添砖加瓦。¶



双拥工作的历史渊源和现实意义探讨

国防大学政治学院军队群众工作教研室主任 周益锋

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，统筹国家经济社会建设大局、国防和军队建设全局，秉持改革创新的智慧勇气，引领广大军民万众一心、砥砺前行，在风云际会中开创了双拥工作新局面。不忘初心，方得始终。双拥工作要开创更加辉煌的未来，需要我们回到历史起点，了解其渊源，领会其意义，从而在变局中开新局，在使命中育新机，在初心中谋新篇。

一、双拥工作的产生历程

双拥工作萌芽于大革命时期、初创于土地革命时期、形成于抗日战争时期、检验于解放战争和抗美援朝时期。透视和梳理这个历史进程，对我们深刻认识双拥工作历史渊源有不同寻常的意义。

（一）萌芽：大革命时期

大革命时期，双拥工作开始萌芽。1924年5月，中共广东区委在黄埔军校建立了黄埔特别支部，开展了宣传、组织工作，提出了“工农兵大联合”口号，并以革命军队的身份积极参加各界群众的集会和罢工，这些政治工作的开展，确立了革命军队与人民群众的密切关系。在东征和北伐中，以共产党员和共青团员为骨干的第四军叶挺独立团，担任北伐先遣队，明确宣布：“革命不拉夫，不筹饷，不派款，不打骂百姓，不奸淫妇女，不强占民房，不争权夺位，不抢占地盘”

等纪律和规定，受到各地群众真心拥护和有力支援，掀起了广泛的拥军参战运动，壮大了北伐军力量。

（二）初创：土地革命时期

1927年12月，毛泽东同志明确提出红军“打仗消灭敌人、打土豪筹款子、做群众工作”三大任务。1931年到1934年，随着红色根据地和苏维埃政权的建立，群众性拥军优属活动随之产生。在前方，主要是扩红、动员归队以及参战支前；在后方，主要是代耕、帮助红军家属劳动生产、优待外籍红军等。苏维埃政府先后颁布了《红军优待条例》《优待红军家属条例》《优待红军家属耕田队条例》《关于红军公田问题的通令》。各地还先后成立了扩红与优待红军家属委员会，负责拥军优属的具体工作。土地革命时期这些实践，为双拥运动的形成拉开了序幕、积累了经验、准备了条件。

（三）形成：抗日战争时期

抗日战争时期，双拥工作正式形成。1937年，毛泽东提出“军民一致”原则，为双拥运动兴起作了思想准备。1942年，党中央召开了陕甘宁边区高干会议和军政干部联席会议，军地领导认真检查了军政军民关系上存在的问题。1943年1月15日，陕甘宁边区政府颁布《关于拥护军队的决定》，随后，制定颁发了《陕甘宁边区拥军公约》等一系列法规文件。同年1月25日，留守兵团

司令部及政治部发布了《关于拥护政府爱护人民的决定》和《拥政爱民公约》。晋西北军区、太行军区、晋察冀边区、晋绥边区等也颁布了《拥政爱民公约》或《拥军公约》。1944年，毛泽东号召解放区、各部队要普遍地坚持双拥运动，双拥工作进入常态化。

（四）检验：解放战争和抗美援朝时期

解放战争期间，解放区人民以各种方式支援战争，出现了父送子、妻送郎、兄弟争相入伍的动人场面。在辽沈、平津、淮海三大战役中，支前民工达539万人，担架10万付以上，各种牲畜100多万头，随军民工的大车50余万辆，真正做到了部队要人有人，要粮有粮，要物有物，打到哪里，人民就支援到哪里，绘成了一幅十分壮观的人民战争画卷。抗美援朝战争时期，国内形成了伟大的抗美援朝运动，成千上万的民工、铁路员工、汽车司机、医务工作者奔赴朝鲜前线担负战地勤务；全国开展了爱国捐献和爱国增产节约运动，各界人民为抗美援朝捐献飞机、大炮等武器的资金就达5.56亿元，工人和农民努力生产，厉行节约，为战争提供了大量物资；祖国人民派出慰问团前往朝鲜前线，看望慰问“最可爱的人”。人民的支持为战争的胜利奠定了坚实基础，双拥工作的威力得到充分检验。

二、双拥工作产生的独特历史因素

研究双拥工作，会不可避免地面临一个问题：为什么我们有双拥工作？西方资本主义国家却没有双拥工作？回答这个问题，需要了解双拥工作产生的独特历史因素，这些因素是其他任何政党和军队所不具备的，由此决定了双拥工作的独特性和唯一性。

（一）我党我军的性质宗旨是政治前提

中国共产党自产生起，就坚持无产阶级先锋队性质和全心全意为人民服务的宗旨。我军是党绝对领导下的人民军队，党的性质宗旨就是军队的性质宗旨。双拥运动能够在革命战争年代轰轰烈烈兴起，单靠军队或人民群众一方，是兴不起来的。为什么军队会爱人民、人民会爱军队？这是因为我党我军是为民族谋解放、为人民谋幸福的，是全心全意为人民服务的，除了人民的利益没有自己特殊利益，党、政、军、民的利益高度一致，“军爱民”是为了实现人民利益，“民拥军”也是为了实现人民自身利益，这种高度一致性是双拥工作产生的政治前提。

（二）敌强我弱的革命环境是历史条件

土地革命时期，中国共产党及其领导的人民军队遭受了数十倍于己的敌人“围剿”，经历了二万五千里长征，克服了李立三、瞿秋白、王明左倾主义和张国焘分裂红军、分裂党的错误。抗日战争时期，共产党及其领导的八路军、新四军既要面对日本侵略者残忍的“清剿”，又要面对国民党政府的封锁及军队的摩擦。在长达28年的民主革命中，中国共产党及其领导的人民军队面临的环境之恶劣、敌人之强大，在世界军事史上都极为罕见，我党我军只有和人民群众紧密相连，动员和组织千千万万的人民群众加入革命队伍，才能获得革命的胜利。这种长期敌强我弱的革命环境是双拥工作产生的历史条件。

（三）共产党人卓越的政治智慧是主观因素

有全心全意为人民服务的宗旨和敌强我弱的革命环境，是否就一定会产生双拥工作呢？不一定。这里还应有一个因素，就是中国共产党人的因素。以毛泽东同志为代表的中国共产党人与封建王朝的农民起义军不同，他们是真的马克思主义者，具有卓越的政治智慧。我们党之所以能

够在非常困难的情况下奋斗出来，能够战胜千难万险取得革命的胜利，能够保证革命事业的发展和壮大，就是因为有这样一群具有卓越政治智慧的共产党人。他们总能把握历史大势，紧扣时代脉搏，把马克思主义理论和中国具体实践相结合，指引中国革命走向正确方向。他们在战斗中看到了人民群众的惊天伟力，看到了军民一致的磅礴力量，因势利导，主动作为，把群众性双拥运动变成优良传统和政治优势。共产党人卓越的政治智慧，是双拥工作产生的主观因素。

（四）马克思主义唯物史观是理论依据

中国共产党成立时，就把马克思主义作为自己的指导思想。马克思主义是彻底的、完备的历史唯物主义，认为“人们自己创造自己的历史”，强调人民群众是生产力中最活跃、最革命的因素，是推动社会发展的决定性力量。人民群众是实践的主体，是历史的创造者。承认这一基本原理，就必然会相信群众、依靠群众、紧密联系群众，就必然会构建亲密无间的军民关系。马克思主义唯物史观不仅为双拥工作提供了理论依据，也为中国人民解放军政治工作、军队群众工作、军民一致原则、群众路线提供了理论依据。双拥工作的产生既是马克思主义唯物史观指导的结果，同时也是马克思主义唯物史观的具体体现。

三、双拥工作的现实意义

双拥工作产生后，在革命战争年代发挥了巨大作用，焕发了璀璨光芒，产生了深远影响。今天的中国已经进入新时代，在全面建设社会主义现代化强国的大道上，双拥工作仍具重大现实意义。

（一）实现民族复兴的力量源

今天我们正处于两个百年交汇的重要历史时期，我们前所未有地靠近世界舞台中心，前所未

有地接近实现中华民族伟大复兴的目标，前所未有的地具有实现这个目标的能力和信心。但实现中华民族伟大复兴目标、真正成为世界舞台的中心，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，它需要坚如磐石的军政军民团结，需要军地之间汇集众智、增强合力、凝聚人心、众志成城，才能取得改革攻坚和民族复兴的最后胜利。习近平同志指出：“最伟大的力量是同心合力。新形势下，双拥工作只能加强、不能削弱。军地合力，军民同心，我们就一定能实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，共同创造更加美好的未来”。同心就有力量，合力才能胜利，实现民族复兴，双拥工作是力量源。

（二）建设一流军队的主动力

党的十九大报告提出了建设世界一流军队的目标，这是总结历史教训的谋远之策。落后就要挨打的惨痛经历昭示我们，国不富不可以养兵，兵不强不可以摧敌。今天的中国军队比历史上任何时候都渴望成为世界一流军队。习近平同志指出：“中华民族走出苦难、中国人民实现解放，有赖于一支英雄的人民军队；中华民族实现伟大复兴，中国人民实现更加美好生活，必须加快把人民军队建设成为世界一流军队”。建设世界一流军队，人民是后盾。我们正在深化的国防和军队改革，需要地方政府大力支持；我们的联合作战体系，需要军地共同支撑；我们武器装备升级换代，需要军民融合提供保障；我们信息化条件下的人民战争，需要人民群众深度参与。建设世界一流军队，人民是靠山，双拥工作是主动力。

（三）巩固军民团结的定盘星

军民关系既是一种社会关系，也是一种政治关系。在所有社会关系中，军民关系具有本质性、基础性地位。它引领着社会关系潮流，决定着社

会关系走向。军民关系的好坏，事关党的前途命运、国家长治久安和民族凝聚力和向心力。“军民团结如一人，试看天下谁能敌”，永远是颠扑不破的真理。军民团结的重要性决定了巩固军民团结是我们党、国家、军队和人民政治生活中的大事。我们正在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，需要坚如磐石的军民团结提供政治基础和力量保证。巩固军民团结、实现军民一致的手段和方式有很多，但将其作为初心和使命，甚至作为自己存在根据的，只有双拥工作。双拥工作是巩固军民团结的定盘星。

（四）推进军民融合的粘合剂

习近平同志指出：“我们正在推进军民融合发展工作，需要双拥工作为此打下扎实基础”。把军民融合与双拥工作紧密联系起来，体现了习近平同志马克思主义政治家的智慧韬略。双拥工作与军民融合在“军”“民”两个领域有天然的联系。推进军民融合深度发展，双拥工作大有可为。军民深度融合发展的基础领域资源共享体系、中国特色先进国防科技工业体系、军民科技协同创新体系、军事人才培养体系、军队保障社会化体系、国防动员体系的构建，需要双拥工作打基础；军民深度融合的组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系的建立，需要双拥工作提供支持。经过77年发展，双拥工作已经具有完备的组织形态和成熟的制度机制，这些组织形态和制度机制是军民融合的桥梁和纽带。推进军民融合深度发展，双拥工作是粘合剂。

（五）打赢未来战争的胜负手

历史在发展，时代在改变，科技在进步。无论时代如何发展、科技如何进步、战争形态如何演变，坚持人民战争思想不会改变。战争的伟力之最深厚的根源，永远存在于民众之中。未来战

场涉及空间更宽广，作战样式更多样，实力比拼更立体，更需要军民一体，共制强敌。近几年发生的几场信息化局部战争表明，信息化技术的迅猛发展并没有削弱动员社会力量参与战争的历史地位，反而是战争双方更加注重民间资源的征集和调用。因此，打赢未来信息化人民战争，双拥工作不是我们想不想、愿不愿意的问题，而是人民战争的制胜机理倒逼我们必须搞好双拥工作。

“兵民是胜利之本”永远是颠扑不破的真理，双拥工作是打赢未来战争的胜负手。

四、对新时代拥军优属工作的建议

今天的中国发展很快，双拥工作非新无以为进。站在军人的角度，我对拥军优属工作提以下几点建议。

（一）牢牢掌握拥军优属工作领域意识形态斗争主导权

拥军优属工作既具鲜明政治属性，也具典型中国特色。在意识形态斗争中，拥军优属工作历来是以美国为首的西方敌对势力重点攻击、抹黑的对象。他们利用我国改革开放思想意识多元的时机，千方百计地离间军政军民关系，企图从根本上动摇拥军优属工作的思想基础，把拥军优属引向错误边缘。受其影响，部分知识分子、企事业单位和社会民众也对拥军优属工作产生怀疑甚至说三道四。针对这种情况，要加强拥军优属领域意识形态斗争，掌握主导权。一是敢于发声亮剑，对一切错误思潮和观点，要及时正本清源，传递正能量；二是敢于拔钉子，对一切别有用心的组织和人员，要依法依规进行惩处；三是讲好自己的故事，开发APP，培养网络大V，用老百姓的方式和语言讲好我们的故事。

（二）聚焦备战打仗中心任务

打仗打不赢，一切等于零。对一个国家而言，军事安全是国家的最高安全。拥军优属工作要立起战斗力标准，聚焦备战打仗这个中心，着力提高其对部队战斗力的贡献率。一是为“三后”问题想实招，拥军拥属工作要围绕“后路、后院、后代”三方面开展，解除广大官兵备战打仗的后顾之忧；二是为训练演习谋实策，拥军优属工作要聚力部队训练演习，在保证官兵训练热情、保证演习畅通无阻方面用劲发力；三是为拥军支前出实力，积极开展拥军支前演练，形成“部队练打仗，地方练支前”浓厚氛围，探索信息化战争人民群众拥军支前的规律、程序和方法，让拥军优属工作在提高部队战斗力方面作出贡献。

（三）加大社会化拥军优属力度

随着改革开放深入进行，出现了很多社会组织和社会人，改革开放以前那种靠政府部门，在计划经济体制内开展拥军优属工作的方式已不完全适应形势的发展。时代的变化，迫切需要我们在计划体制外挖掘新经济组织、新社会组织和非体制内社会人员的拥军潜力，探索一条有中国特色的社会化拥军优属新路子。只要善于规范和引导，社会化拥军优属一定会道路广阔，前景光明。一是在营造拥军优属氛围上下功夫，借助社会力量，在政治表态、舆论公关、国防教育、网络宣传等方面用劲发力；二是在物质支持方面求实效，借助社会力量，在融资投资、军品生产、支前保障、岗位供给、“三后”服务等方面用劲发力；三是在智力支撑方面出实绩，借助社会力量，在信息平台构建、智库建设、软件开发等方面用劲发力。

（四）完善拥军优属政策法规

拥军优属的发展方向一定是向政策法规要

力量。国家退役军人事务部组建两年来，拥军优属政策法规在越来越完善的同时，也存在法规分散、地域差异大、聚焦中心不够、内容更新不及时等问题。当前，最紧要的是缺乏一个全国性的双拥工作基本法，缺乏对全国双拥工作的统一规范，这直接导致各个省（市）的拥军优属工作存在很大差异，如，现役军人免费乘坐城市交通工具，各个省（市）规定就不一样，诸如此类的问题很多，就会影响拥军优属成效。即将实施的《退役军人保障法》意义重大，但起不到双拥工作基本法作用。建议制定实施《中华人民共和国双拥工作条例》及系列配套政策，对全国拥军优属工作进行统一规范，从而在国家层面合并、优化当前各种政策，增强拥军优属工作的权威性。

（五）加强拥军优属理论研究

习近平同志指出：“必须高度重视理论的作用，增强理论自信和战略定力”。重视理论的实质是对科学的尊崇。双拥工作产生于革命战争年代，那个时候，不断变化的战争形势不容许我们坐下来进行理论思考，我们是在双拥实践中学习双拥，一切来自实践、一切为了实践，这在当时的历史条件下是可以理解的、也是合理的。但在今天，如果一切还是靠实践、靠经验，双拥工作很难走得长远。拥军优属工作要科学化，就需加强理论研究。这些问题需要研究：拥军优属可不可以有一个理论体系？这个体系用什么学科视野来构建？对于哪些问题我国现有的理论不能令人满意地加以解释？当前最需要去做的是哪些基础性调查工作？拥军优属理论可以在哪些领域里与当代国际学术界进行对话？等等。研究这些问题，可以为我们做好新时代拥军优属工作提供厚实的学理支撑。¶

聚合社会资源 创新募集模式 促进基金管理稳健增长

中国浦东干部学院教授 上海交大金融与创业投资
研究所执行所长 柯 迪

上海市拥军优属基金会成立于1995年。25年来，在市委、市政府的关心支持下，基金会在理事会的周密决策和合规运作下，已成为上海市双拥工作的重要平台，成为上海市拥军优属响亮品牌。在支持国防和军队建设，服务国防、服务军队、服务优抚对象等方面所取得的巨大成就，得到了驻沪部队官兵和全市优抚对象的交口称赞，赢得了良好的社会美誉度和知名度。下面本人就聚合社会资源，创新募集模式，促进基金管理稳健增长为主题，作初步研究探讨。

一、聚合社会资源

（一）传统社会资源聚合因子

传统社会资源聚合因子包括以下几个方面：

1、人流：传统聚合通道是人与人之间通过政府、企业、街道、党团、社团、协会、基金会等进行连接、聚合。

2、资金流：触媒——以间接融资为主，基金的理财通常通过银行等机构进行。

3、信息流：线上通过电话沟通等方式获取信息为主；线下通过见面、开会等方式进行。

（二）现代社会资源聚合因子变迁

现代社会资源聚合因子变迁出现了以下现象：

1、资金流：脱媒——由间接融资转向直接融资过渡，也就是说基金的理财方式随着资管新规的推出和银行刚兑的打破，将资金委托给银行也变得不是万无一失的绝对安全策略。仅2020就有300多个银行理财产品提前终止，不少银行理财产品出现亏损现象。银行保险制度的推出，意味着委托给银行理财的资金一旦遇到银行破产，最多只可以得到50万元的保险赔付。

2、信息流：由于互联网、人工智能、区块链、云、大数据、电子支付（简称IABCDE）等现代工具的出现，连接方式出现了新的变化，人们可以通过微信、抖音、拼多多、哔哩哔哩、网游等方式聚合与连接，出现了更多线上聚合场景。

二、创新基金募集和管理模式

（一）传统募集基金与创新募集基金模式比较

1、传统基金募集模式

传统基金募集模式有以下几种模式：国有

企业捐款、街道组织捐款、政府拨款或购买服务、少数民企捐款、捐券、捐实物、名家书画等定向拍卖等形式。

2、创新基金募集模式

创新基金募集模式有：拓展脱媒新通道——由间接融资转向直接融资。运用传统与现代社会资源聚合相结合的方式，探索发挥民企+产业（或产业基地）+网络产业募集资金模式等。探索依托外部专业的基金管理团队，创设募资新场景。

（二）上海市拥军优属基金创新募集模式的探究

1、上海市拥军优属基金现有募集模式分析

上海市拥军优属基金会运用了政府、企业、社区、拍卖等多种渠道进行了非常稳健的募资工作。在全国基金业界起到了榜样和标杆的作用。仅本届理事会4年来，各类收入4.8亿元，一是以项目为牵引募集资金，每年年初，基金会在制定拥军优属项目计划的同时，设计对应的资金募集计划。如好八连展览馆项目，动员了10多家国有企业捐赠。二是引导区会开展多形式多领域募集资金。如积极参加政府倡导的“联合捐”，从联合捐取得一定比例的资金；基金会动员企业定向募集，比如协助上海警备区募集支持井冈山老区脱贫攻坚建设的资金，就是按项目定向募集的；同时通过政府购买服务汇集拥军优属资金。

2、上海市拥军优属基金会创新募集模式探究

创新模式一：优化国有企业募资模式，提升基金管理品牌，壮大募资规模。采用1+X模式，即在原有数量捐资的基础上，增加资金量参与成立专项基金，通过理财获益，使得国

有企业既做到了捐赠又实现了增值。募资模式探讨如下：

上海拥军优属基金会可以考虑拨出自有资金1亿元人民币委托专业基金管理公司进行证券市场的投资，假设该基金的投资回报率为每三年翻一番，则1亿规模的基金三年内可获得1亿的投资收益。则上海拥军优属基金会每年可获得3000万的增值。

引入外部专家咨询类基金管理公司作为GP，引入社会资金、国有资金、保险资金（以MOM的方式与GP合作）作为LP，GP投资收益分成部分每年提取5%捐赠给上海拥军优属基金会。

基金会委托的基金管理公司必须崇尚价值投资理念，致力于投资证券市场行业龙头企业，与伟大的企业共成长。通过行业龙头的组合投资实现基金的均衡增长。

依据2020年的疫情、中美贸易战、中美科技战的经验教训，中国证券投资的策略需要作出调整。也就是要采取穿越熊牛的投资策略，投资对象锁定在泛消费概念的行业龙头股标的。因为这些标的不受疫情影响，不受各类战争影响。业绩表现可以穿越熊牛。泛消费概念可以包括以下方面：

- 1、精神消费：网络游戏等；
- 2、知识消费：线上教育、在线会议；
- 3、健康消费：食品、医疗；
- 4、智能消费：智能手机、智能手表；
- 5、高端制造消费：芯片封装测试；
- 6、新能源消费：风能基础件消费；
- 7、新基建消费：5G关联消费等。

创新模式二：拥军优属由赋“物”转变成赋“能”。授人以鱼不如授人以渔。探索

具体探讨方案之一：

一拟设基金信息			
基金名称	长三角一体化 - 沪拥基 -XXX-XXX 基金 (拟定名)		
是否新设	<input checked="" type="checkbox"/> 新设基金主体 <input type="checkbox"/> 已设立基金主体	基金管理人	某外部基金管理公司
		普通合伙人	某外部基金管理公司
基金规模	大于 1 亿元人民币	基金存续期限	5-10 年
基金管理费	1% 认购费, 每年 2% 管理费	收益分配	25:75 (其中 GP 将每年盈利部分所得的 5% 捐赠给上海市拥军优属基金会)
投资领域及阶段	本基金崇尚价值投资理念, 致力于投资证券市场行业龙头公司, 与伟大的企业共成长。通过行业龙头的组合投资实现基金的均衡增长。	出资时序	一次性出资
基金拟募集完成时间	2021 年		
子基金管理人或其关联方承诺出资情况		投资决策委员会构成	投资委员会主席：由专家咨询基金管理公司出代表； 其他 LP 机构代表。
拟任基金关键人士		申请出资金额	另定

具体探讨方案之二：

一拟设基金信息			
基金名称	沪拥基 -XXX 保险 -XXX 基金 (MOM) (中小保险公司通过将保险资金委托上海拥军优属基金会, 然后基金会通过 MOM 的方式委托给专家咨询基金管理公司进行资产管理的模式)		
是否新设	<input checked="" type="checkbox"/> 新设基金主体 <input type="checkbox"/> 已设立基金主体	基金管理人	某基金管理公司
		普通合伙人	某基金管理公司
基金规模	大于 1 亿元人民币	基金存续期限	5-10 年
基金管理费	1% 认购费, 每年 2% 管理费由上海拥军优属基金会收取并让渡给专家咨询基金管理公司	收益分配	GP 与 LP 的分成比例为： 25:75 (其中上海市拥军优属基金会收取 5% 的投资溢价部分, 其余让渡给专家咨询基金管理公司)
投资领域及阶段	本基金崇尚价值投资理念, 致力于投资证券市场行业龙头公司, 与伟大的企业共成长。通过行业龙头的组合投资实现基金的均衡增长。	出资时序	一次性出资
基金拟募集完成时间	2021 年		
子基金管理人或其关联方承诺出资情况		投资决策委员会构成	投资委员会主席：由专家咨询基金管理公司出代表； 其他 LP 机构代表。
拟任基金关键人士		申请出资金额	另定

建立上海拥军商学院，为退伍军人、家属和贫困地区学生提供免费的步入社会和企业的各类知识，同时也可面向社会其他学员（可适当收取费用，上海市委组织部、统战部、人力资源局、工商联等部门可通过发文的方式给予上海市区企业从业人员适当补贴参加学习）该项收费可以作为捐赠基金会的来源之一，搭建军民融合的开放性平台。邀请各类政府官员、将军、企业家、专家学者不定期进行公益授课，颁发特聘教授证书。捐资、捐款单位负责人可作为商学院特聘教授之一。通过导流企业家授课，拓展基金捐赠渠道并增加捐赠者的荣誉感。

商学院的理事会可以由上海市社会化拥军优属专家咨询会议专家团队组成。商学院院长由主席担任，商学院第一副院长由专职副主席担任。副院长和院务委员由研究中心负责人担任。各位会议首席专家为商学院首席专家。商学院执行院长（公益）由商学院合作伙伴 GP 公司提名并由理事会任命，商学院的日常运营可委托给合作伙伴 GP 公司运营。

商学院公益课程拟每月组织一次，每次一天，学制一年。合格期满者可发给由上海市人社局和上海市拥军优属基金会联合颁发的职业资格证书。该证书作为就业的依据之一。

创新模式三：探索依托民间外部力量募资模式

探索联合民间有经验的机构进行外部向社会融资的创新模式。

创新模式四：民企 + 产业（或产业基地）+ 网络产业募集资金模式。上海市拥军优属基金会向政府争取一个产业孵化基地（或孵化产业园），通过引入创业企业入驻，获取租金或

股权增值部分，作为基金会的捐资来源之一。

三、促进基金管理稳健增长

（一）当前全球主要基金管理模式研究

1、巴克希尔·哈撒韦模式

巴菲特通过控股一家上市公司巴克希尔·哈撒韦，尤其是控股了一家保险公司，运用保险公司的浮存金，对美国的上市公司进行投资的模式。

2、国家主权基金研究：淡马锡模式

新加坡政府通过成立一家淡马锡公司，对本国和国外进行股权投资的模式。

3、加拿大主权基金和国际知名大学捐赠基金模式

加拿大主权基金和耶鲁大学校友捐赠基金，委托中国一家私募基金管理公司进行股权投资和证券市场投资的模式。

（二）上海拥军优属基金会管理现状研究

1、本届理事会十分注重规范有序管理资金规范财务制度建设，制定了一系列资金管理办法，确保拥军优属项目规范实施，确保公益资金安全。一是完善财务管理制度，区会建立后，在梳理规章制度的基础上，先后制发了 7 个管理办法，规范了资金使用程序。二是加强资金的预算管理和运行管理，本届理事会将对年度资金收支都拟制预算计划，并对预算执行进行全过程跟踪管理；2014 年又与工商银行上海分行合作，设立统一银行账户和结算平台，加强了对各类资金的运行管理。三是执行民政部新要求，停止直接投资于风险投资、回收相关投资资金，规避了理财风险。四是稳妥做好资金保值增值。委托专业金融机构工商银行通过定制金融产品的方式理财增值。

2、上海拥军优属基金会 2019 年度报告中资产负债表分析

基金会 2019 年末总资产 84036 万元，比上年增加 3803 万元，其主要构成为：（1）货币资金 15663 万元，主要为银行存款、现金等货币资金。（2）投资资金 53618 万元，主要为股票、银行短期理财、股权以及债权等投资资金。（3）固定资产 14274 万元，主要为华山路 831 号房屋（净值 6163 万元）、华山路 831 号修缮待摊费 735 万元以及南汇汇领商墅（7276 万元）等固定资产。基金会 2019 年末净资产 83806 万元，2019 年全年收入合计 13902 万元，总支出 10056 万元，按照年度政府审计要求调整净资产 -131 万元，轧抵后计入净资产 3715 万元。

3、上海拥军优属基金会进一步提高投资效益方法探讨

2019 年度，基金会秉承稳健合理的方式进行了不同方式的理财，取得了很好的预期效果。根据国际国内经济结构的调整现状，进一步挖掘潜力，适度调整优化基金原有战略布局，将原来布局于证券、地产板块的投资理财，借鉴加拿大主权基金和国际知名大学（如耶鲁大学基金）管理模式，通过专业基金管理公司优化到目前增长更为强劲而稳健的行业赛道，比如创新医药、泛消费等领域，预期投资效益将得到优化。

（三）集成创新上海社会化拥军优属基金管理新模式

参照加拿大国家主权基金和国际知名大学

捐赠基金运作模式，已经成功的案例有：耶鲁大学校友捐赠基金曾经委托一家刚成立的私募基金管理公司进行投资，该基金管理公司投资上市公司腾讯控股，获得了数十倍的投资收益。该基金也因此一战成名。从成立之初的 2500 万美金膨胀为目前掌管着超过 600 亿美元资金，其所控制或者间接把控的企业市值超万亿级别。其中也获得了加拿大国家主权基金等委托管理。

具体思考如下：

1、盘活南汇汇领商墅

鉴于南汇汇领商墅地处较为偏远，且使用年限较短等情况，给直接出售带来一定的难度。为此，基金会可采取灵活方案，盘活该处商墅。

2、调整、优化原有债权和银行理财结构

随着资管新规的推出和银行刚兑的打破，客观要求基金会需要委托专业基金管理公司通过资本市场渠道进行理财。实证研究表明，美国和印度的资本市场通过实行注册制后的三十年，美国纳斯达克指数和印度孟买指数分别上涨了 20 和 60 倍之多。由于中国资本市场注册制的全面推行，中国资本市场在未来的三十年将迎来可以预期的慢牛行情。为此，建议将该部分资金通过委托具有资质的基金管理公司进行投资管理。

同时，鉴于目前中国经济结构的变化，证券公司业务竞争加剧，建议将原来投资于两个证券公司的股票退出，委托具有资质的基金管理公司进行投资管理，投资于泛消费和创新医药领域的具有高成长性的龙头股。

龙头股案例:							
序号	企业名称	行业(黄金赛道)	所处地域	投资方式	拟投金额(万元)	拟融资轮次	投资亮点
1	A股上市公司	创新医药	长三角	市价逢低买入或大宗交易或参与增发	暂略	次新股	1、独角兽 2、黄金赛道 3、进口替代 4、公司营收和净利润快速增长。
2	A股上市公司	泛消费:食品饮料	长三角	市价逢低买入或大宗交易或参与增发	暂略	上市	1、行业龙头。 2、独角兽 3、黄金赛道 4、市占率高。 5、未来5年市场规模年均增长20%以上。
3	A股上市公司	医疗检测	珠三角	市价逢低买入或大宗交易或参与增发	暂略	上市	1、行业龙头 2、财务指标优秀 3、大健康
4	A股上市公司	泛消费:食品饮料	中原	市价逢低买入或大宗交易或参与增发	暂略	上市	1、行业龙头。 2、财务指标优秀 3、消费升级 4、抗通胀
5	A股上市公司	泛消费:食品饮料	中西部地区	市价逢低买入或大宗交易或参与增发	暂略	上市	1、行业龙头 2、财务指标优秀 3、估值合理
6	A股上市公司	泛消费:成熟芯片	长三角	市价逢低买入或大宗交易或参与增发	暂略	上市	1、行业龙头。 2、进口替代 3、财务指标优秀
7	A股上市公司	创新医药	长三角	市价逢低买入或大宗交易或参与增发	暂略	上市	1、行业龙头 2、黄金赛道 3、独角兽
							(待续)
总计					暂略		(备注: 投资标的由以上标的为主, 动态调整)

(四) 集成创新上海社会化拥军优属基金管理新模式重大意义

集成创新上海社会化拥军优属基金管理新

模式, 有利于大幅提高基金管理效率; 有利于大幅增加基金管理规模; 有利于大幅提升基金支出的宽度、深度和长度。¶

对上海市拥军优属基金会进一步加强项目管理的思考

上海市拥军优属基金会秘书长 周书庆

上海市拥军优属基金会认真落实党的十九届四中全会精神，不断推进基金会由事务型向事业型转变，努力实现治理能力现代化。但是由于受过去传统习惯的影响，项目管理相对比较粗放，基金会现有管理制度、机制与新时代对社会化拥军优属的要求还存在不相适应地方。需要不断转变思想观念，推进制度建设，优化内部机制，完善监督措施，进一步加强和规范项目管理。

——转变思想观念、调整工作思路，加强和规范项目管理。坚持项目牵引。基金会主要任务是围绕拥军优属项目的实施开展资金筹集。因此我们要凸出项目牵引的意识，高度重视项目开发和储备，不断拓宽项目领域和来源；高度重视项目策划、宣传和推介，以项目牵引线上线下集资，以项目的科学性、感染力引领和动员全社会参与拥军优属事业；加强项目前瞻性研究，以高质量的项目牵引基金会高质量发展。坚持管理从严。把严格管理贯穿在项目实施的全过程，把落实严格的规范制度作为加强有效管理的主要手段。包括项目遴选，建立项目库制度，建立项目立项程序标准，落实项目实施招标评标制度，严格实施后评估，实行全程监控，减少项目设立和实施的随意性，有效防范责任风险和廉政风险。坚持突出重点。关爱帮扶是

慈善组织的基本属性，要紧紧围绕办会宗旨，始终把项目设立的重点放在帮扶优待和聚焦备战打仗上，按需立项，帮助退役军人和优抚对象解决实际困难和生活所需，使他们感受到社会主义大家庭的关心关爱，增强他们的尊崇感、荣誉感、获得感。帮助驻沪部队解决现阶段的文化体育设施不足，体现地方对国防和军队建设的支持。加强项目实施效果评估把关，既要尊崇，更要帮扶，多做雪中送炭的事，把有限的资金用在解决实际问题上。坚持公开透明。公开公示是项目实施的必要程序，需要进一步完善公开公示的制度机制，通过基金会官网、主流媒体，主动及时向捐赠者公开、向社会公示项目实施情况、募集资金使用情况和项目审计情况，自觉接受捐款主体和社会监督，以公开透明推进和规范项目管理。

——完善制度机制，加强和规范项目管理。明确项目管理的基本原则。项目管理应当遵循以下原则：坚持项目牵引、形成合力，坚持主体明确、责任清晰，坚持科学分类、程序严谨，坚持突出重点、效果优先，坚持以收定支、量入为出，坚持公开透明、从严监督。围绕这些基本原则制定项目管理各项措施，推进项目管理的规范化。明确项目分类和管理主体、实施主体。应当结合基金会长期以来的工作实践，

梳理和科学区分项目类型，针对不同类型，明确项目管理主体和项目实施主体。近几年基金会每年安排实施 200 多个拥军优属项目，有拥军类，如、军休干部义诊和家政服务、立功受奖官兵及家属“看上海”活动等；有优属类，如光明营养计划、厨卫改造、军人子女夏令营等；有专题活动类，如八一慰问演出、拥军优属座谈会、书画展等。还有一些调研和能力建设等都归于“其他类”。如此分类，虽然比较直观，但难免存在不够准确、全面、细致。从管理角度出发对项目进行科学分类，更有利于项目的规范化管理。可按照实施主体和资金流，将项目分为支持资助类，直接出资资助驻沪部队等相关主体实施的有关项目；关爱帮扶类，以优抚对象、军人、退役军人为对象开展的优待和补助项目；专题活动类，宣传推介、展览、联谊、重要会议、慰问演出、“看上海”活动等；调查研究类，研究课题调研、重大决策调研等；能力建设类，信息化建设、教育培训、业务活动等；专项基金类，按专项基金要求开展的项目。“四代”类，由政府部门或其他组织委托代建、代办、代管、代营的项目。

必须确定项目实施程序，明确责任主体。要根据项目类型制定具体的实施程序，明确各有关主体的责任。支持资助类项目，由被资助单位向基金会提出申请，项目工作部协同研究中心开展必要性、可行性调研论证，提出具体意见，提交秘书长办公会审核，报理事会领导审批；项目确定后，被资助单位应当提交项目实施方案，项目工作部代表基金会与被资助单位签订项目实施协议。对全额资助项目，协议对施工单位遴选、质量标准等应当设立约束条款，委托专业机构对项目预算进行审核，并签

订三方合同；项目结束后应当委托专业机构进行验收和审计。关爱帮扶类项目，由项目工作部制定项目实施方案，经秘书长办公会审核后，报理事会领导审批；方案确定后，由项目工作部负责实施；需与企业或其他机构合作的，应当签订合作协议；需交由企业或其他机构承办的，应当签订合同，明确责任主体。专项活动类项目，由承办部门制定项目实施方案，经秘书长办公会审议后，报理事会领导审批；方案确定后，由承办部门负责实施；需与企业或其他机构合作，应当签订合作协议；需交由企业或其他机构承办，由承办部门负责遴选承办单位，承办单位应当在政府采购名单中遴选，重大项目应按规定招标；承办单位确定后，应当提交项目预算，委托专业机构审核后签订合同；重大项目结束后应当安排专项审计。调查研究类项目，由课题组拟定调研课题方案，报综合办公室和秘书处领导审核后，报理事会领导审批；调研课题方案确定后，由课题组负责实施，由外单位承担的课题，应当遴选确定承办单位，签订相关协议或合同。调研课题成果提交秘书处，重大课题应当组织专家评审。能力建设类项目，由承办部门制定项目实施方案，经秘书长办公会审核后，报理事会领导审批；方案确定后，由承办部门负责实施；需与企业或其他机构合作，应当签订合作协议；需交由企业或其他机构承办，由承办部门负责遴选承办单位，原则上承办单位应当在政府采购名单中遴选，重大项目应按规定招标。承办单位确定后，应当提交项目预算，委托专业机构审核后签订合同，重大项目结束后应当安排专项审计。专项基金项目，由专项基金管理委员会或委托专项基金参与方遴选承办单位，重大项目应按规定

招标；承办单位确定后，应当提交项目预算，重大项目应当委托专业机构对预算进行审核，尔后签订合同，结束后应当安排专项审计。“四代”类项目，由承办部门或单位按照委托协议规定的程序和要求进行项目管理。

——强化全程监控，加强和规范项目管理。要建立完善监督制度机制，将监督融入项目实施管理之中，把各项监督措施落实到位。一是要发挥监事会监督作用。监事会要将基金会拥军优属项目实施情况作为监督的主要对象，制定完善监事会项目监督制度，从项目设立到实施结项实行全程监控，将项目设立的必要性、项目实施方案和预算审核评估、项目结项审计等作为监督的规定环节。二是要加强项目评估审核。基金会要成立以研究中心为主的项目评估审核工作小组，建立项目评估审核机制，对项目设立、项目包装策划、项目实施方案及预算进行评估审核，通过评估审核确保项目设立、包装策划的科学性和经费预算的合理性，全额资助项目应当对项目预算进行审核，减少项目设立和实施的随意性。通过委托第三方服务等方式，解决项目评估、预算审核能力不足的问题。三是要加强审计监督。要坚持重大项目结项审计和跟踪审计相结合，更加注重项目结项审计，加强“自办”项目的审计。要改变被资助单位安排项目结项审计的现状，增强审计的自主性。四是要建立健全内部监审机制。加强重大项目内部审计和风险控制工作。五是要完善公开透明办法措施。公开透明是对项目实施最好的监督。要强化公开意识，建立项目实施情况公开公示制度机制，落实公开公示工作责任和公开公示方式，使项目实施情况公开工作常态化、规范化，自觉接受捐赠方和社会的监督。

——强化方式方法创新，加强和规范项目管理。一是要重视项目研究开发。要紧密结合党和国家对军队改革、拥军优属的新要求和军队改革后的新特点，主动深入部队、退役军人、优抚对象和政府相关管理机构开展调查研究，深入了解工作对象的新需求，进一步拓展项目的新领域，使设立的项目更加紧贴部队、退役军人、优抚对象的实际需要，新设立一批、储备一批拥军优属新项目。二是高度重视项目设计策划和宣传推介。要重视并做好项目的设计策划，讲好新形势下拥军优属故事，增强项目的感染力。要将项目宣传推介作为基金会宣传工作的重点，立足上海，加强项目宣传的整体设计和策划，加大项目宣传推介投入，利用线上线下多种媒体、多种平台、多种方式开展项目宣传推介活动，向更多的企业和公众推介拥军优属项目，提高项目的知晓度和认可度。三是要利用专业机构力量和社会资源开展项目管理工作。基金会要广泛利用专业机构力量和社会资源，通过服务外包、项目合作、志愿服务等方式，开展项目设计策划、宣传推介、评估审核、代理监理、审计审查等专业性强的工作。通过建立民非机构、志愿者服务等专业化平台，承接拥军优属项目的组织实施、信息服务等所需的具体事务，不断提高项目管理的质量和水平。四是要加强“四代”项目研究和推进。基金会要加强对“四代”项目的研究，制定完善“四代”项目管理办法。要充分利用社会组织优势，积极与政府、军队及其他主体的联系沟通，以承包、合作等方式，争取这些项目的代建、代办、代管、代营，进一步拓展基金会拥军优属的新领域，丰富基金会拥军优属的新内涵。❾

闵行、金山和黄浦三区 区会交流发言汇编

日前，市拥军优属基金会召开了2021年上半年的工作会议。闵行区会、金山区会和黄浦区会在会上作了今年以来工作推进情况的交流发言。三个区的交流各具特色、切合所在区的特点，工作实在，即实又新，项目推进中力求新意。故此特编发三家区会的发言概要，供大家分享借鉴。

闵行区会

扎实推进社会化拥军优属工作

闵行区会会长 潘金平



上半年在市会的统一领导下，在市退役军人事务局的关心支持之下，我们区以服务国防、服务军队，服务优抚对象，现在又加了一条关心退役军人为主旨，积极发挥平台的作用，集聚能量，整合资源，努力拓展募集渠道，积极开展公益活动，扎实推进社会化拥军优属工作。具体上半年的工作有几项。

一是开展了帮扶基金的募集工作。根据市会的要求，也是针对困难退役军人关爱帮扶工作，专门成立了退役军人帮扶基金募集小组，开展了专项工作。在各副会长

单位支持之下，截至目前已募集到账了 70 万，超额完成了市会要求的 60 万元任务。

二是开展常态化资金募集工作。今年以来计划要完成 300 万募资任务，力争 300—500 万。截至目前已经到账 220 万。同时也有一位梅陇的老同志定向捐赠了一万元，委托我们慰问消防烈士，目前正在对接烈士家属。二是做好春节的帮困工作。根据市会关于开展元旦、春节期间帮困慰问活动的通知精神，对全区烈属、在乡服役军人、低保困难退役军人开展春节帮困慰问，向 287 户烈属、63 户在乡的复员军人，由基金会委托京东买菜配送大礼包，向全区 128 户低保户退役军人家庭每户赠送节日慰问金 500 元。在实施过程中，我们区会配合街镇反复核实名单，做到不错不漏，同时充分考虑各种状况，提前做好预案，确保配送和慰问工作的完成。

三是慰问英雄部队。新疆某边防团系闵行对口单位，今年 3 月根据区委书记的指示，我们委托了当地挂职的闵行籍干部上门走访。通过对接和了解部队需求，为部队官兵赠送图书 10 万元以及每个人发放一份 500 元的洗晒用品。

四是启动了优抚对象厨卫改造和健康体检工作。闵行区今年列入厨卫改造项目的有 10 户，对象均为烈属以及残疾军人中老年重点优抚对象，我们同施工单位上门逐户沟通，了解个性化需求，注重以人为本，因地制宜，做好一户一方案，努力使施工方案符合优抚对象的实际生活需求。我们根据市会的工作要求，研究制定了本地区老年优抚对象健康体检项目的实施方案，并召开了街镇工作会议的部署专项工作，明确工作职责和任务分工。我们根据优抚对象的实际需求，特别指定了“1+3”体检优惠套餐，即常规套餐、心脑血管套餐和消化系统的套餐。经区退役军人事务局街镇服务站的共同排摸，已经确认了 830 名符合条件的优抚对象名单，各个街镇落实分配，组织体检，完成了 306 人。

五是支持科技强军，服务国防。闵行有一个军人的培训基地，这个项目在推进和建设中。周太彤理事长和李芬华监事长实地调研，我们按照市会的要求协助把项目落实好。

下一步拥军优属工作的打算，我们紧紧围绕拥军优属“固我长城”活动主题，积极开展社会化拥军优属工作。主要有以下几项。

一、开展以“拥军优属 固我长城”为主题的庆祝建军 94 周年国防双拥宣传活动，通过展板、印发宣传资料等方式，普及双拥知识，增强广大民众对拥军优属工作的认识和了解，引导全社会尊重军人、关爱老兵的良好风尚。

二、拟在市慈善基金会闵行分会设立困难、伤残荣誉退役军人，抗美援朝老兵，在乡复员军人等优抚对象春节、八一帮困慰问项目，经费不少于30万。同时联合区慈善基金会在七一、八一期间开展走访慰问优抚对象中的困难党员还有驻区部队和优抚对象的活动。

三、配合市会“军功章荣耀”活动，组织荣立三等功以上退役军人和官兵代表开展上海一日游活动。

四、开展进军营活动，组织爱心企业家参观军营，了解部队官兵的事迹，增强服务国防、拥军优属的责任感和荣誉感。

五、开展退役老兵看上海，向退役老兵赠送慰问品，让驻闵行的退役老兵感受到党和政府的关爱，让闵行成为温暖老兵的第二故乡，闵行在中秋、重阳节重点慰问对象，军队离退休干部和驻区部队，在11月份空军节慰问空军部队。¶

金山区会

请进来汇报 走上门交流

金山区会会长 曹云辉



年初以来，我们金山区会着眼市会年度工作部署，着手认真谋划金山工作，着力狠抓工作的推进落实，从前五个月的工作来看，我们基本实现了年初确定的目标。

第一，认真做好学习党史工作。纪念中国共产党建党一百周年开展学习党史活动，这是今年的重大政治任务。我们金山区会主要采取了以下方法。

一是主动与区级机关党工委取得联系，请他们给区会同志赠送每人一套四本党史学习资料。机关党工委非常支持，党组书记亲自上门送书。二是明确每周一上

午为我们集中学习时间，由年轻同志选读有关章节。三是要求在学习的基础上撰写心得体会，实时进行组织交流。与此同时还邀请大家积极参加相关党组织的党史学习活动，争取做到多学一点。

第二，精心做好市会领导来金指导工作的对接工作。今年5月12日，周理事长带领市会5位领导来到金山区，走访金山区委、区政府和上海石化主要领导，同时检查指导金山区会的工作，这是金山区会今年的重大任务，也是对金山区会工作的鼓舞和激励。我们高度重视，并认真做好相关准备和对接工作，比较顺利地完成了任务。

第三，积极做好拥军优属基金会工作的宣传。市拥军优属基金会工作虽然已经开展多年，也取得了很好的成绩。但从总体上来看，拥军优属工作知晓度还不是太高。根据这一情况，今年以来金山区会加强了这方面工作。一是认真整理和制作了拥军优属基金会的简介宣传活页，宣讲上海市拥军优属基金会的发展历史、历届领导、工作宗旨、取得的成效和金山区会成立以来的主要工作、服务对象、工作方式和工作成绩，以及拥军优属基金会资金的募集、途径、方式和受益人群等。二是请进来汇报拥军优属基金会工作。今年以来，先后邀请了区委书记、副书记、组织部长等4位区领导来金山区会检查指导工作，受到领导的一致好评。区委书记感慨地说，拥军优属基金会的工作上联部队和国防建设，中联地方党委政府，下联广大退役军人，包括烈士遗属等。做好拥军优属基金会的工作意义重大。以前对拥军优属基金会的工作了解还不够，听了金山区会的工作汇报，对拥军优属基金会的工作有了新的认识，特别是基金会工作实行项目化运作的做法很好。项目化运作，群众看得到，感受得到，体现了对军人、军队以及退役军人的感情和温度。

三是走上门介绍交流。年初以来，我们正、副会长一有时间就安排走访驻区部队、基层街镇、企事业单位，把市区两级基金会的职能和工作宣传出去，把拥军优属基金会的简介等宣传资料发放出去，并积极地宣传工作，提高了社会对拥军优属基金会的认知度、理解度和支持度。

四是创新做好“固我长城”系列活动工作。市会为纪念中国共产党建党一百周年和中国人民解放军建军94周年精心部署了“固我长城”主题系列活动，我们金山区会认为这一主题活动具有重要的政治意义和现实意义。为此，我们根据金山实际，专门设计策划了具有金山特色的“固我长城”系列活动。

1，与区退役军人事务局联手挑选两个学校开展双拥进学校“固我长城”活动，把双拥思想和传统送进学校，送给师生，送到了基层，助力全国双拥模范城创建工作。这项工作于4月进行部署，正在进行中。

2，与区书法家协会联合开展的文化拥军“固我长城”活动。拟于八一建军节前夕邀请金山书法协会、知名书法家到驻区部队军营，为现役军人当场挥毫泼墨，为部队奉献优秀作品，丰富军人文化生活，传递拥军爱军融合的情谊。

3，与区妇联联手开展关爱军嫂“固我长城”活动，拟在八一前学校暑假期间，通过组织驻区部队随军家属及子女开展看驻地发展、听驻地故事、游驻地民生、评驻地特产的活动，让军嫂以及军官子女了解金山，热爱金山，支持军官安心部队。

4，与区会老干部局联手开展了挖掘经典“固我长城”活动。为庆祝建党一百周年，弘扬革命精神，传承红色基因，将采访参加过解放战争的金山区30位离休干部，倾听老同志回忆光荣历史，讲述战斗故事，整理编写成书《我的革命故事》一书，于八一节之前发放到老同志手上，同时也向街镇、机关和学校等单位发送，让红色的基因和光荣的传统代代相传。

五是主动做好募集资金工作。今年我们的目标是500万，到目前为止已经向社会募集的工作有三种状态。一是基本落实了30万，二是大致募集了30万，意向性的有50万。还有几块是固定的。所以总的来说今年的募集任务难度还是有的，我们将继续努力，一定能够完成。

周理事长在金山指导检查工作时提出“要把拥军优属基金会的工作作为一份事业来做”，我们感到拥军优属基金会的工作责任重大，使命光荣，是一份沉甸甸的事业，金山区会将按照周理事长的要求，下一步主要抓好六方面工作。

第一，继续抓好党史的学习，用学习成果来武装头脑，指导行动，推动工作。

第二，要继续抓好“固我长城”专题活动的落实和深化，金山区会“固我长城”系列活动一项已经全面展开，其余三项还在筹备推进中，还需要一项一项抓落实，争取取得好效果。

第三，继续抓好资金的募集工作，这项工作要持之以恒地抓，只有资金到账了才是完成工作。

第四，继续抓好退役军人关爱帮扶工作，按照市会意见，要求每年安排两次，我们计划6月份组织今年第一次退役军人关爱帮扶工作，八一建军节之前发放到位。

第五，围绕建党一百周年，建军 94 周年的纪念活动，做好驻区部队重点优抚对象的慰问关爱工作，营造尊军、忠军、爱军的浓厚氛围。

第六，要继续抓好部分老年优抚对象的健康体检，烈士遗属的厨卫改造，特别是我区创新的阳光行动计划和口腔健康服务两个项目的深化和推进。光明行动计划要在抓好调研论证的基础上，争取第三季度正式实施第二轮行动计划，口腔健康服务项目要在探索方法和实效上下功夫。¶

黄浦区会

开展好“八个一”活动

黄浦区会副会长 刘国宪



黄浦区工作委员会今年的工作紧紧围绕“知党心，颂党恩，赞伟业”这个主题，以“固我长城”为抓手，以开展庆祝中国共产党成立一百周年为主线，开展了一系列活动，归纳起来有“几个一”。

一，丹青颂党恩系列活动。从春节前开始，我们请军旅书法家以丹青颂党恩为一大会址所在地的淮海街道、优抚对象、退役军人送春联、送福字，拉开了庆祝建党一百周年的活动。截至昨天上海解放纪念日，我们为打造荣军家园向黄浦区百家退役军人服务站赠送军旅书法家的匾额仪式。接下去 6 月 18 日还将举办一场丹青颂党恩，庆祝建党一百周年军内外书画家大型书画展，形成一个浓浓的文化拥军氛围。

二，建好一个场，即南京路上好八连雕塑广场。年初，根据市基金会领导的要求，对雕塑广场进行了全面检查和检修，对不合规范的相关铭牌进行了更换。4 月 25 日

好八连命名纪念日，分管区长组织相关委办局领导对更新铭牌举行了挂牌仪式，并对今后长期维护管理和绿化提出了严格要求。今年我们又和特战旅签订了新一轮每年给南京路上好八连事迹展览馆维护建设费30万元的协议，下半年还继续慰问好八连所在特战旅在外训练的演习部队。

三，一套红色基因丛书，在为三个英雄模范连队撰写的纪实性报告文学三部曲的基础上，我们以南京路上好军医为题材内容的海军军医大学长征医院撰写第四部长篇纪实报告文学，30万字，名字叫《医者长征》，即将进行首发和出版发行仪式。

四，办好一张卡，即爱心卡。我们基金会根据区领导的要求，多次到大别山革命老区慰问战伤残军人和困难军人家庭，为了长期帮困扶贫，我们建立了爱心卡，以革命老区的土特产品慰问本区重点优抚对象和驻区部队立功获奖人员，每张卡500块，一年有效期，随时可以电话联系送货上门，我们既帮困扶贫，又慰问了重点优抚对象，达到了双赢的目的。

五，建立一个园，就是今年下半年由区退役军人事务局和区基金会、区属企业在黄浦区世博园，就是原来江南造船厂的遗址建造了一个双拥国防教育园区，海军赠送给我们一条退役潜艇，即将进入船坞。再加上原有的远望号，打造一个对全社会开放的教育基地。

六，一个社会化拥军体系。在原有工作基础上今年继续加大宣传拥军优属的良好氛围和声势，在和10个街道商会、区劳动关系协会、民营企业家协会、区属企业签订了拥军优属协议的基础上，今年我们要和外滩金融集聚带、滨江党建联谊会组织共同联手开展金融企业拥军优属的工作。

七，解决一个募捐难。基金会最大的困惑就是募集资金难，今年在区领导的大力支持和我们的努力下，和10个街道以及部分区属企业建立了长期固定的募捐，和10个街道长期捐赠协议即将签订，每个街道每年向基金会捐赠30万元，共300万元。市会要求我们今年募捐400万元，基本上可以超额完成。

八，一个办公室。区领导非常重视我们基金会的基本建设，为了给基金会一个固定的场所，以开展多样性的拥军优属活动，今年划拨给我们基金会近800平方米的办公用房，无偿给我们使用，使我们开展工作和创新有了更多的空间和场地。❾

中华人民共和国军人地位和权益保障法

(2021年6月10日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

第一章 总 则

第一条 为了保障军人地位和合法权益，激励军人履行职责使命，让军人成为全社会尊崇的职业，促进国防和军队现代化建设，根据宪法，制定本法。

第二条 本法所称军人，是指在中国人民解放军服现役的军官、军士、义务兵等人员。

第三条 军人肩负捍卫国家主权、安全、发展利益和保卫人民的和平劳动的神圣职责和崇高使命。

第四条 军人是全社会尊崇的职业。国家和社会尊重、优待军人，保障军人享有与其职业特点、担负职责使命和所做贡献相称的地位和权益，经常开展各种形式的拥军优属活动。

一切国家机关和武装力量、各政党和群团组织、企业事业单位、社会组织和其他组织都有依法保障军人地位和权益的责任，全体公民都应当依法维护军人合法权益。

第五条 军人地位和权益保障工作，坚持中国共产党的领导，以服务军队战斗力建设为根本目的，遵循权利与义务相统一、物质保障与精神激励相结合、保障水平与国民经济和社会发展相适应的原则。

第六条 中央军事委员会政治工作部门、国务院退役军人工作主管部门以及中央和国家有关机关、中央军事委员会有关部门按照职责分工做好军人地位和权益保障工作。

县级以上地方各级人民政府负责本行政区域内有关军人地位和权益保障工作。军队团级以上单位政治工作部门负责本单位的军人地位和权益保障工作。

省军区（卫戍区、警备区）、军分区（警备区）和县、自治县、市、市辖区的人民武装部，负责所在行政区域人民政府与军队单位之间军人地位和权益保障方面的联系协调工作，并根据需要建立工作协调机制。

乡镇人民政府、街道办事处、基层群众性自治组织应当按照职责做好军人地位和权益保障工作。

第七条 军人地位和权益保障所需经费，由中央和地方按照事权和支出责任相适应的原则列入预算。

第八条 中央和国家有关机关、县级以上地方人民政府及其有关部门、军队各级机关，应当将军人地位和权益保障工作情况作为拥军优属、拥政爱民等工作评比和有关单位负责人以及工作人员考核评价的重要内容。

第九条 国家鼓励和引导群团组织、企业事业单位、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、志愿服务等方式为军人权益保障提供支持，符合规定条件的，依法享受税收优惠等政策。

第十条 每年8月1日为中国人民解放军建军节。各级人民政府和军队单位应当在建军节组织开展庆祝、纪念等活动。

第十一条 对在军人地位和权益保障工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰、奖励。

第二章 军人地位

第十二条 军人是中国共产党领导的国家武装力量基本成员，必须忠于祖国，忠于中国共产党，听党指挥，坚决服从命令，认真履行巩固中国共产党的领导和社会主义制度的重要职责使命。

第十三条 军人是人民子弟兵，应当热爱人民，全心全意为人民服务，保卫人民生命财产安全，当遇到人民群众生命财产受到严重威胁时，挺身而出、积极救助。

第十四条 军人是捍卫国家主权、统一、领土完整的坚强力量，应当具备巩固国防、抵抗侵略、保卫祖国所需的战斗精神和能力素质，按照实战要求始终保持戒备状态，苦练杀敌本领，不怕牺牲，能打胜仗，坚决完成任务。

第十五条 军人是中国特色社会主义现代化建设的重要力量，应当积极投身全面建设社会主义现代化国家的事业，依法参加突发事件的应急救援和处置工作。

第十六条 军人享有宪法和法律规定的政

治权利，依法参加国家权力机关组成人员选举，依法参加管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。

第十七条 军队实行官兵一致，军人之间在政治和人格上一律平等，应当互相尊重、平等对待。

军队建立健全军人代表会议、军人委员会等民主制度，保障军人知情权、参与权、建议权和监督权。

第十八条 军人必须模范遵守宪法和法律，认真履行宪法和法律规定的公民义务，严格遵守军事法规、军队纪律，作风优良，带头践行社会主义核心价值观。

第十九条 国家为军人履行职责提供保障，军人依法履行职责的行为受法律保护。

军人因执行任务给公民、法人或者其他组织的合法权益造成损害的，按照有关规定由国家予以赔偿或者补偿。

公民、法人和其他组织应当为军人依法履行职责提供必要的支持和协助。

第二十条 军人因履行职责享有的特定权益、承担的特定义务，由本法和有关法律法规规定。

第三章 荣誉维护

第二十一条 军人荣誉是国家、社会对军人献身国防和军队建设、社会主义现代化建设的褒扬和激励，是鼓舞军人士气、提升军队战斗力的精神力量。

国家维护军人荣誉，激励军人崇尚和珍惜荣誉。

第二十二条 军队加强爱国主义、集体主

义、革命英雄主义教育，强化军人的荣誉意识，培育有灵魂、有本事、有血性、有品德的新时代革命军人，锻造具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的过硬部队。

第二十三条 国家采取多种形式的宣传教育、奖励激励和保障措施，培育军人的职业使命感、自豪感和荣誉感，激发军人建功立业、报效国家的积极性、主动性、创造性。

第二十四条 全社会应当学习中国人民解放军光荣历史，宣传军人功绩和牺牲奉献精神，营造维护军人荣誉的良好氛围。

各级各类学校设置的国防教育课程中，应当包括中国人民解放军光荣历史、军人英雄模范事迹等内容。

第二十五条 国家建立健全军人荣誉体系，通过授予勋章、荣誉称号和记功、嘉奖、表彰、颁发纪念章等方式，对做出突出成绩和贡献的军人给予功勋荣誉表彰，褒扬军人为国家和人民做出的奉献和牺牲。

第二十六条 军人经军队单位批准可以接受地方人民政府、群团组织和社会组织等授予的荣誉，以及国际组织和其他国家、军队等授予的荣誉。

第二十七条 获得功勋荣誉表彰的军人享受相应礼遇和待遇。军人执行作战任务获得功勋荣誉表彰的，按照高于平时的原则享受礼遇和待遇。

获得功勋荣誉表彰和执行作战任务的军人的姓名和功绩，按照规定载入功勋簿、荣誉册、地方志等史志。

第二十八条 中央和国家有关机关、地方和军队各级有关机关，以及广播、电视、报刊、互联网等媒体，应当积极宣传军人的先进典型

和英勇事迹。

第二十九条 国家和社会尊崇、铭记为国家、人民、民族牺牲的军人，尊敬、礼遇其遗属。

国家建立英雄烈士纪念设施供公众瞻仰，悼念缅怀英雄烈士，开展纪念和教育活动。

国家推进军人公墓建设。军人去世后，符合规定条件的可以安葬在军人公墓。

第三十条 国家建立军人礼遇仪式制度。在公民入伍、军人退出现役等时机，应当举行相应仪式；在烈士和因公牺牲军人安葬等场合，应当举行悼念仪式。

各级人民政府应当在重大节日和纪念日组织开展走访慰问军队单位、军人家庭和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属等活动，在举行重要庆典、纪念活动时邀请军人、军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属代表参加。

第三十一条 地方人民政府应当为军人和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属的家庭悬挂光荣牌。军人获得功勋荣誉表彰，由当地人民政府有关部门和军事机关给其家庭送喜报，并组织做好宣传工作。

第三十二条 军人的荣誉和名誉受法律保护。

军人获得的荣誉由其终身享有，非因法定事由、非经法定程序不得撤销。

任何组织和个人不得以任何方式诋毁、贬损军人的荣誉，侮辱、诽谤军人的名誉，不得故意毁损、玷污军人的荣誉标识。

第四章 待遇保障

第三十三条 国家建立军人待遇保障制

度，保证军人履行职责使命，保障军人及其家庭的生活水平。

对执行作战任务和重大非战争军事行动任务的军人，以及在艰苦边远地区、特殊岗位工作的军人，待遇保障从优。

第三十四条 国家建立相对独立、特色鲜明、具有比较优势的军人工资待遇制度。军官和军士实行工资制度，义务兵实行供给制生活待遇制度。军人享受个人所得税优惠政策。

国家建立军人工资待遇正常增长机制。

军人工资待遇的结构、标准及其调整办法，由中央军事委员会规定。

第三十五条 国家采取军队保障、政府保障与市场配置相结合，实物保障与货币补贴相结合的方式，保障军人住房待遇。

军人符合规定条件的，享受军队公寓住房或者安置住房保障。

国家建立健全军人住房公积金制度和住房补贴制度。军人符合规定条件购买住房的，国家给予优惠政策支持。

第三十六条 国家保障军人按照规定享受免费医疗和疾病预防、疗养、康复等待遇。

军人在地方医疗机构就医所需费用，符合规定条件的，由军队保障。

第三十七条 国家实行体现军人职业特点、与社会保险制度相衔接的军人保险制度，适时补充军人保险项目，保障军人的保险待遇。

国家鼓励和支持商业保险机构为军人及其家庭成员提供专属保险产品。

第三十八条 军人享有年休假、探亲假等休息休假的权利。对确因工作需要未休假或者未休满假的，给予经济补偿。

军人配偶、子女与军人两地分居的，可以

前往军人所在部队探亲。军人配偶前往部队探亲的，其所在单位应当按照规定安排假期并保障相应的薪酬待遇，不得因其享受探亲假期而辞退、解聘或者解除劳动关系。符合规定条件的军人配偶、未成年子女和不能独立生活的成年子女的探亲路费，由军人所在部队保障。

第三十九条 国家建立健全军人教育培训体系，保障军人的受教育权利，组织和支持军人参加专业和文化学习培训，提高军人履行职责的能力和退出现役后的就业创业能力。

第四十条 女军人的合法权益受法律保护。军队应当根据女军人的特点，合理安排女军人的工作任务和休息休假，在生育、健康等方面为女军人提供特别保护。

第四十一条 国家对军人的婚姻给予特别保护，禁止任何破坏军人婚姻的行为。

第四十二条 军官和符合规定条件的军士，其配偶、未成年子女和不能独立生活的成年子女可以办理随军落户；符合规定条件的军人父母可以按照规定办理随子女落户。夫妻双方均为军人的，其子女可以选择父母中的一方随军落户。

军人服现役所在地发生变动的，已随军的家属可以随迁落户，或者选择将户口迁至军人、军人配偶原户籍所在地或者军人父母、军人配偶父母户籍所在地。

地方人民政府有关部门、军队有关单位应当及时高效地为军人家属随军落户办理相关手续。

第四十三条 国家保障军人、军人家属的户籍管理和相关权益。

公民入伍时保留户籍。

符合规定条件的军人，可以享受服现役所

在地户籍人口在教育、养老、医疗、住房保障等方面的相关权益。

军人户籍管理和相关权益保障办法，由国务院和中央军事委员会规定。

第四十四条 国家对依法退出现役的军人，依照退役军人保障法律法规的有关规定，给予妥善安置和相应优待保障。

第五章 抚恤优待

第四十五条 国家和社会尊重军人、军人家庭为国防和军队建设做出的奉献和牺牲，优待军人、军人家属，抚恤优待烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，保障残疾军人的生活。

国家建立抚恤优待保障体系，合理确定抚恤优待标准，逐步提高抚恤优待水平。

第四十六条 军人家属凭有关部门制发的证件享受法律法规规定的优待保障。具体办法由国务院和中央军事委员会有关部门制定。

第四十七条 各级人民政府应当保障抚恤优待对象享受公民普惠待遇，同时享受相应的抚恤优待待遇。

第四十八条 国家实行军人死亡抚恤制度。

军人死亡后被评定为烈士的，国家向烈士遗属颁发烈士证书，保障烈士遗属享受规定的烈士褒扬金、抚恤金和其他待遇。

军人因公牺牲、病故的，国家向其遗属颁发证书，保障其遗属享受规定的抚恤金和其他待遇。

第四十九条 国家实行军人残疾抚恤制度。

军人因战、因公、因病致残的，按照国家有关规定评定残疾等级并颁发证件，享受残疾抚恤金和其他待遇，符合规定条件的以安排工

作、供养、退休等方式妥善安置。

第五十条 国家对军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属予以住房优待。

军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，符合规定条件申请保障性住房的，或者居住农村且住房困难的，由当地人民政府优先解决。

烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属符合前款规定情形的，当地人民政府给予优惠。

第五十一条 公立医疗机构应当为军人就医提供优待服务。军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，在军队医疗机构和公立医疗机构就医享受医疗优待。

国家鼓励民营医疗机构为军人、军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属就医提供优待服务。

国家和社会对残疾军人的医疗依法给予特别保障。

第五十二条 国家依法保障军人配偶就业安置权益。机关、群团组织、企业事业单位、社会组织和其他组织，应当依法履行接收军人配偶就业安置的义务。

军人配偶随军前在机关或者事业单位工作的，由安置地人民政府按照有关规定安排到相应的工作单位；在其他单位工作或者无工作单位的，由安置地人民政府提供就业指导和就业培训，优先协助就业。烈士、因公牺牲军人的遗属和符合规定条件的军人配偶，当地人民政府应当优先安排就业。

第五十三条 国家鼓励有用工需求的用人单位优先安排随军家属就业。国有企业在新招录职工时，应当按照用工需求的适当比例聘用随军家属；有条件的民营企业在新招录职工时，

可以按照用工需求的适当比例聘用随军家属。

第五十四条 国家鼓励和扶持军人配偶自主就业、自主创业。军人配偶从事个体经营的，按照国家有关优惠政策给予支持。

第五十五条 国家对军人子女予以教育优待。地方各级人民政府及其有关部门应当为军人子女提供当地优质教育资源，创造接受良好教育的条件。

军人子女入读公办义务教育阶段学校和普惠性幼儿园，可以在本人、父母、祖父母、外祖父母或者其他法定监护人户籍所在地，或者父母居住地、部队驻地入学，享受当地军人子女教育优待政策。

军人子女报考普通高中、中等职业学校，同等条件下优先录取；烈士、因公牺牲军人的子女和符合规定条件的军人子女，按照当地军人子女教育优待政策享受录取等方面的优待。

因公牺牲军人的子女和符合规定条件的军人子女报考高等学校，按照国家有关规定优先录取；烈士子女享受加分等优待。

烈士子女和符合规定条件的军人子女按照规定享受奖学金、助学金和有关费用免除等学生资助政策。

国家鼓励和扶持具备条件的民办学校，为军人子女和烈士、因公牺牲军人的子女提供教育优待。

第五十六条 军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，符合规定条件申请在国家兴办的光荣院、优抚医院集中供养、住院治疗、短期疗养的，享受优先、优惠待遇；申请到公办养老机构养老的，同等条件下优先安排。

第五十七条 军人、军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，享受参观游览

公园、博物馆、纪念馆、展览馆、名胜古迹以及文化和旅游等方面的优先、优惠服务。

军人免费乘坐市内公共汽车、电车、轮渡和轨道交通工具。军人和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，以及与其随同出行的家属，乘坐境内运行的火车、轮船、长途公共汽车以及民航班机享受优先购票、优先乘车（船、机）等服务，残疾军人享受票价优惠。

第五十八条 地方人民政府和军队单位对因自然灾害、意外事故、重大疾病等原因，基本生活出现严重困难的军人家庭，应当给予救助和慰问。

第五十九条 地方人民政府和军队单位对在未成年子女入学入托、老年人养老等方面遇到困难的军人家庭，应当给予必要的帮扶。

国家鼓励和支持企业事业单位、社会组织和其他组织以及个人为困难军人家庭提供援助服务。

第六十条 军人、军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人遗属的合法权益受到侵害的，有权向有关国家机关和军队单位提出申诉、控告。负责受理的国家机关和军队单位，应当依法及时处理，不得推诿、拖延。依法向人民法院提起诉讼的，人民法院应当优先立案、审理和执行，人民检察院可以支持起诉。

第六十一条 军人、军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属维护合法权益遇到困难的，法律援助机构应当依法优先提供法律援助，司法机关应当依法优先提供司法救助。

第六十二条 侵害军人荣誉、名誉和其他相关合法权益，严重影响军人有效履行职责使命，致使社会公共利益受到损害的，人民检察

院可以根据民事诉讼法、行政诉讼法的相关规定提起公益诉讼。

第六章 法律责任

第六十三条 国家机关及其工作人员、军队单位及其工作人员违反本法规定，在军人地位和权益保障工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，由其所在单位、主管部门或者上级机关责令改正；对负有责任的领导人员和直接责任人员，依法给予处分。

第六十四条 群团组织、企业事业单位、社会组织和其他组织违反本法规定，不履行优待义务的，由有关部门责令改正；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分。

第六十五条 违反本法规定，通过大众传播媒介或者其他方式，诋毁、贬损军人荣誉，侮辱、诽谤军人名誉，或者故意毁损、玷污军人的荣誉标识的，由公安、文化和旅游、新闻出版、电影、广播电视台、网信或者其他有关主管部门依据各自的职权责令改正，并依法予以处理；造成精神损害的，受害人有权请求精神损害赔偿。

第六十六条 冒领或者以欺诈、伪造证明材料等手段骗取本法规定的相关荣誉、待遇或

者抚恤优待的，由有关部门予以取消，依法给予没收违法所得等行政处罚。

第六十七条 违反本法规定，侵害军人的合法权益，造成财产损失或者其他损害的，依法承担民事责任。

违反本法规定，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第六十八条 本法所称军人家属，是指军人的配偶、父母（扶养人）、未成年子女、不能独立生活的成年子女。

本法所称烈士、因公牺牲军人、病故军人的遗属，是指烈士、因公牺牲军人、病故军人的配偶、父母（扶养人）、子女，以及由其承担抚养义务的兄弟姐妹。

第六十九条 中国人民武装警察部队服现役的警官、警士和义务兵等人员，适用本法。

第七十条 省、自治区、直辖市可以结合本地实际情况，根据本法制定保障军人地位和权益的具体办法。

第七十一条 本法自 2021 年 8 月 1 日起施行。❾



缘结军营 情定七一

7月1日晚，璀璨的“永远跟党走”灯光秀辉映着浦江两岸，行驶在微波荡漾江面上的“黄埔号”游轮，满载着战友、亲人和嘉宾的祝福，14对青年男女在此喜结连理，举办了一场意义不凡的集体婚礼。

14位新郎都是驻沪部队官兵，都是中共党员。由于部队战备训练任务重，他们顾不上举办隆重婚礼。了解这个情况后，上海市双拥办、上海警备区政治工作局和上海市拥军优属基金会一起，在“七一”这个特殊的日子，为这14对新人在黄浦江的游轮上筹办了一场特殊的集体婚礼。

（本期封面摄影：周安杰）

